



全面落实河长制 绿色发展河长治



鞠茂森

2017年9月



水资源高效利用与工程安全国家工程研究中心
河海大学河长制研究与培训中心



特别声明

本课件为2017（第五届）中国水生态大会专家发言材料，仅供参会人员内部交流使用，禁止外传及作为他用！

更多信息可关注微信公众号：水务论坛在线（ID:swltzx）

大会会务组

电话：010-6320 3233/3104/3403

网址：www.sinowbs.com

地址：北京市西城区白广路北口水利部综合楼732室



目录

CONTENTS

1

“河长制”的出台背景

2

国家有关“河长制”的重要文件

3

“河长制”的主要内容和要求

4

河长的权利和责任

5

“河长制”的实践、效果与体会

“河长制”的由来？

2007年5月，太湖蓝藻大面积爆发，水污染“病因”千头万绪，归根到底是**权责不清晰、考核不具体、奖惩不精确**。



2007年8月，无锡市印发《无锡市河（湖、库、荡、汊）断面水质控制目标及考核办法（试行）》，将**河流断面水质检测结果纳入各市区党政主要负责人政绩考核内容**。

2008年6月，江苏在太湖流域推广“**河长制**”，效果立竿见影。

据环保部门监测，2011-2016年，79个“河长制”管理断面水质综合判定达标率从最初的53.2%上升到71.1%以上，水质较为稳定。

全面推行“河长制”的背景

江河湖泊具有重要的资源功能、生态功能和经济功能，随着经济社会快速发展，我国河湖管理保护出现了一些**新问题**；



河湖功能退化



河道干涸湖泊萎缩



水环境状况恶化



全面推行“河长制”的背景

党中央、国务院高度
重视水安全和河湖管
理保护工作；

党的十八大提出生态
文明建设新理念；

一些地方先行先试探
索，形成了可复制、
可推广的河长制经验。

全面推行

河长制

为什么要推行“河长制”

“河长制”是贯彻新发展理念、建设美丽中国的重大战略，也是加强河湖管理保护、保障国家水安全的重要举措。

1

>>是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的必然要求

□ “绿水青山就是金山银山”，落实绿色发展理念，必须要把河湖管理保护纳入生态文明建设的重要内容。

2

>>是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措

- 当前我国水安全形势严峻，水资源短缺、水生态损害、水环境污染等问题突出。
- 河湖水系是水资源的重要载体，也是水问题体现最为集中的区域。
- 推进河湖系统保护和水生态环境整体改善，维护河湖健康生命，亟须大力推行河长制。

3

>>是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新

□ 维护河湖生命健康、保障国家水安全，需要大力推行河长制，积极发挥地方党委政府的主体作用，明确责任分工、强化统筹协调，形成人与自然和谐发展的河湖生态新格局。

什么是“河长制”？

“河长制”——由各级党政主要领导担任辖区内相关河湖的“河长”，依法依规负责河湖综合治理和保护的一种**管理制度**，是从河流水质改善**领导督办制、环保问责制**所衍生出来的新的制度创新。



全面推行河长制的目的，是为了构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

目录

CONTENTS

1

“河长制”的出台背景

2

国家有关“河长制”的重要文件

3

“河长制”的主要内容和要求

4

河长的权利和责任

5

“河长制”的实践、效果与体会

“河长制”相关重要文件

❖ 《中华人民共和国水法》

❖ 《中华人民共和国环境保护法》

❖ 《水污染防治法》

❖ 《中华人民共和国河道管理条例》

❖ 《水污染防治行动计划》

❖ 《最严格水资源管理制度》

❖ 中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于全面推行河长制的意见》

❖ 水利部、环保部发布《关于全面推行河长制的意见》实施方案

“河长制”本质上是**地方政府**对辖区内环境负责的**一种具体形式**，相关立法则为这一形式提供了**法律依据**。

《中华人民共和国水法》



第十二条 国家对水资源实行**流域管理与行政区域管理相结合**的管理体制。

县级以上地方人民政府水行政主管部门按照规定的权限，负责本行政区域内水资源的**统一管理和监督工作**。

本课件为2017（第五届）中国水生态大会专家发言材料，仅供参会人员内部交流使用，禁止外传及作为他用！更多信息可关注微信公众号：水务论坛在线（ID:swltzx）

第十三条 国务院有关部门按照职责分工，负责**水资源开发、利用、节约和保护**的有关工作。

县级以上地方人民政府有关部门按照职责分工，负责本行政区域内**水资源开发、利用、节约和保护**的有关工作。

《中华人民共和国环境保护法》



2014年新修订，第二十八条规定：
地方各级人民政府应当根据环境保护目标和治理任务，**采取有效措施，改善环境质量。**未达到国家环境质量标准的重点区域、流域的有关地方人民政府，应当制定**限期达标规划，并采取措施按期达标。**

《水污染防治法》

2017年6月27日，十二届全国人大常委会第二十八次会议表决通过了**关于修改水污染防治法的决定**，修改后的法律将于2018年1月1日起施行。



第五条 省、市、县、乡建立河长制，分级分段组织领导本行政区域内江河、湖泊的水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作。

河长制
首次入法

第六条 国家实行水环境保护目标责任制和考核评价制度，将水环境保护目标完成情况**作为对地方人民政府及其负责人考核评价的内容**。

第九条 县级以上人民政府环境保护主管部门对水污染防治实施统一监督管理。

《中华人民共和国河道管理条例》



中华人民共和国中央人民政府

www.gov.cn

📧 🗨️ 📱 📺 🗣️ 简 | 繁 | EN



国务院

总理

新闻

政策

互动

服务

数据

国情

首页 > 国务院公报 > 2011 · 1 增刊

中华人民共和国河道管理条例

(1988年6月10日中华人民共和国国务院令 第3号发布 根据2011年1月8日《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》修订)

第四条 **国务院水利行政主管部门**是全国河道的主管机关。各省、自治区、直辖市的水利行政主管部门是该行政区域的河道主管机关。

第五条 国家对河道实行**按水系统一管理和分级管理相结合**的原则。

第七条 河道防汛和清障工作实行**地方人民政府行政首长负责制**。

《水污染防治行动计划》



The screenshot shows the official website of the State Council of China. At the top, there is a navigation bar with the following links: 国务院 (State Council), 新闻 (News), 专题 (Special Topics), 政策 (Policies), 服务 (Services), 问政 (Public Inquiries), 数据 (Data), and 国情 (National Conditions). Below the navigation bar, there is a breadcrumb trail: 首页 > 政策 > 政府信息公开专栏. The main content area displays the following information:

索引号: 000014349/2015-00042	主题分类: 城乡建设、环境保护\环境
发文机关: 国务院	成文日期: 2015年04月02日
标题: 国务院关于印发水污染防治行动计划的通知	发布日期: 2015年04月16日
发文字号: 国发〔2015〕17号	
关键词:	

The title of the notice, "国务院关于印发水污染防治行动计划的通知", is circled in orange. Below the title, the text reads: "国发〔2015〕17号". The notice content states: "各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：现将《水污染防治行动计划》印发给你们，请认真贯彻执行。" The notice is signed by the State Council on April 2, 2015.

第九章 明确和落实各方责任

第二十九条规定**各级地方人民政府**是实施本行动计划的主体，要于2015年底前分别制定并公布水污染防治工作方案，逐年确定分流域、分区域、分行业的重点任务 and 年度目标。

《最严格水资源管理制度》

水利部文件

水资源[2012]356号

关于印发落实国务院关于实行最严格水资源 管理制度的意见实施方案的通知

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局)，各计划单列市水利(水务)局，新疆生产建设兵团水利局：

为加快落实《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》(国发[2012]3号)，细化工作任务，落实措施要求，明确责任分工，举水利全行业之力，推动实行最严格水资源管理制度，水利部组织制定了《落实〈国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见〉实施方案》(以下简称《实施方案》，见附件)。现印发你们，请认真贯彻落实，并提出以下要求：

- 1 -

三条红线：

- ◆一是确立水资源开发利用控制红线；
- ◆二是确立用水效率控制红线；
- ◆三是确立水功能区限制纳污红线。

四项制度：

- ◆一是用水总量控制制度；
- ◆二是用水效率控制制度；
- ◆三是水功能区限制纳污制度；
- ◆四是水资源管理责任和考核制度。

《关于全面推行河长制的意见》



中华人民共和国中央人民政府
www.gov.cn

✉️ 📱 📧 简 | 繁 | EN



国务院

总理

新闻

政策

互动

服务

数据

国情

首页 > 新闻 > 滚动

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》

2016-12-11 18:17

来源：新华社

【字体：大 中 小】

打印



《意见》大力推行河长制，目的通过各级行政力量推动河流健康，形成全社会治水的良好氛围。

《关于全面推行河长制的意见》—8个亮点关注

- ✓ 党政一把手管河湖
- ✓ 坚持问题导向、因河施策
- ✓ 社会参与、共同保护
- ✓ 部门联防、区域共治
- ✓ 岸线有界、不得围湖
- ✓ 综合防治、管住排污口
- ✓ 抓住重点生态保护区
- ✓ 定好时间表，两年之内全面建立河长制



《关于全面推行河长制的意见》实施方案

贯彻落实《关于全面推行河长制的意见》实施方案，要求把全面推行河长制纳入最严格水资源管理制度考核和水污染防治行动计划考核。

水利部、环保部发布，2016年12月14日

应急
之策

从法律和行政层面保障河道管理的顺利推进

国家
意志

目录

CONTENTS

1

“河长制”的出台背景

2

国家有关“河长制”的重要文件

3

“河长制”的主要内容和要求

4

河长的权利和责任

5

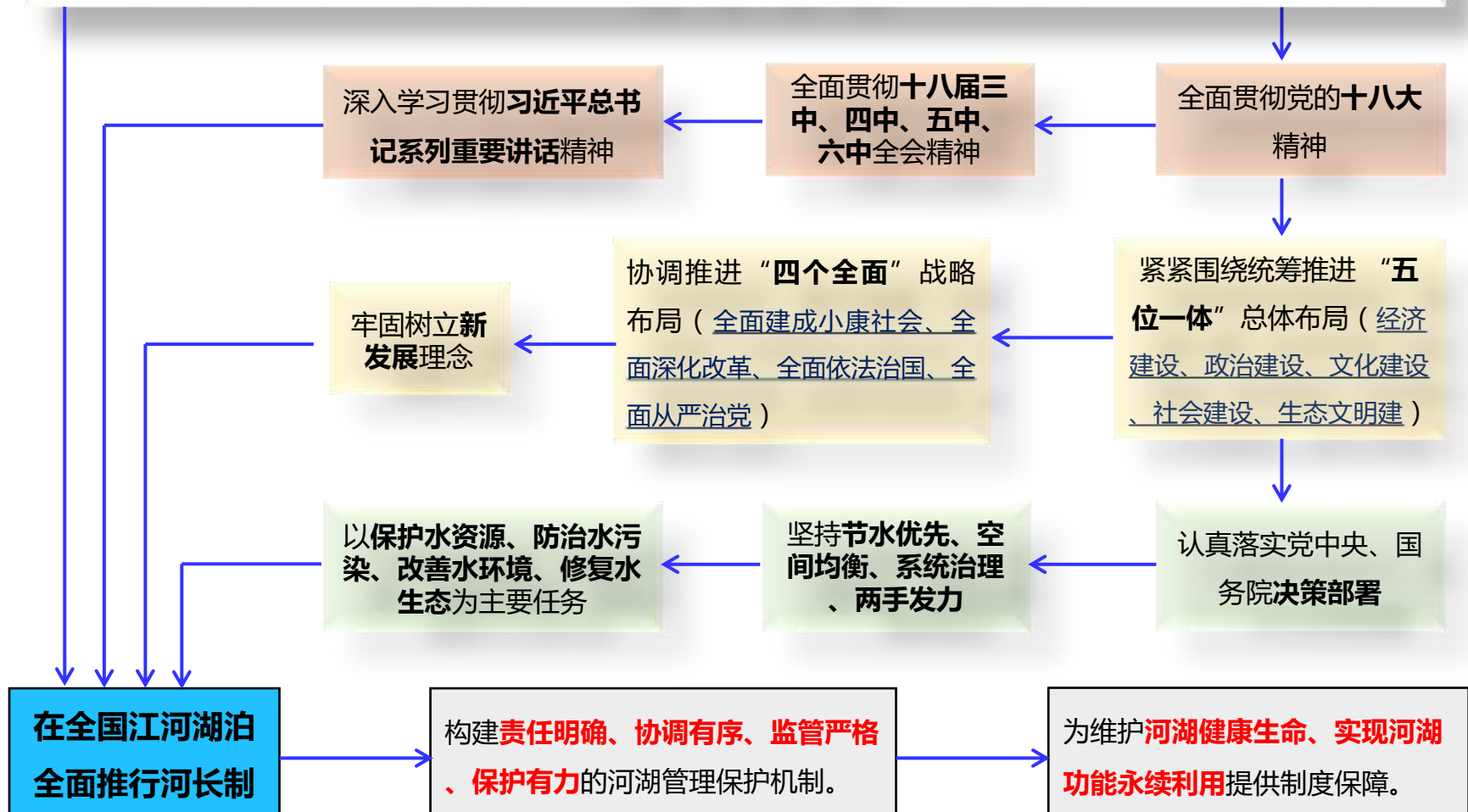
“河长制”的实践、效果与体会



“河长制” 主要内容

总体要求

指导思想



总体要求

基本原则



1. 坚持

生态优先

绿色发展

- ✓ 牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念；
- ✓ 处理好河湖管理保护与开发利用的关系；
- ✓ 强化规划约束，促进河湖休养生息、维护河湖生态功能。



总体要求

基本原则



2. 坚持

党政领导

部门联动

- ✓ 建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系；
- ✓ 明确各级河长职责，强化工作措施，协调各方力量；
- ✓ 形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。



总体要求

基本原则



3. 坚持

问题导向

因地制宜

- ✓ 立足不同地区不同河湖实际，统筹上下游、左右岸，实行一河一策、一湖一策，解决好河湖管理保护的突出问题。



总体要求

基本原则



4. 坚持

强化监督

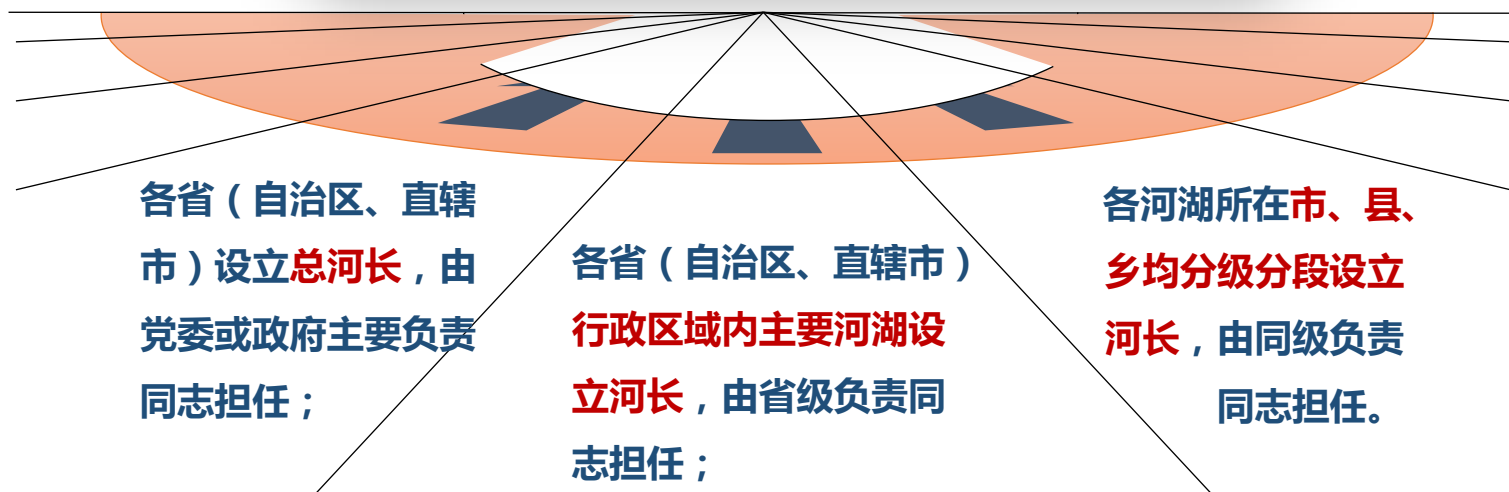
严格考核

- ✓ 依法治水管水，建立健全河湖管理保护监督考核和责任追究制度；
- ✓ 拓展公众参与渠道，营造全社会共同关心和保护河湖的良好氛围。



组织形式

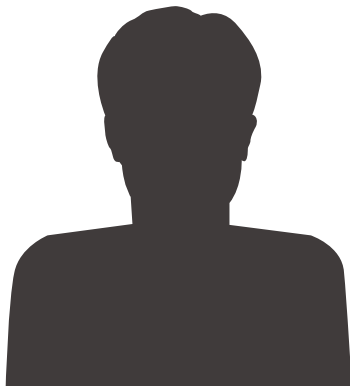
全面建立省、市、县、乡四级河长体系



县级及以上河长设置相应的**河长制办公室**

- ✓ 承担河长制组织实施具体工作，落实河长确定的事项。
- ✓ 具体组成由各地根据实际确定。

主要任务



1. 加强水资源保护



落实最严格水资源管理制度

- 严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线，强化地方各级政府责任，严格考核评估和监督。



实行水资源消耗总量和强度双控行动

- 防止不合理新增取水，切实做到以水定需、量水而行、因水制宜。



坚持节水优先

- 全面提高用水效率，水资源短缺地区、生态脆弱地区要严格限制发展高耗水项目，加快实施农业、工业和城乡节水技术改造，坚决遏制用水浪费



严格水功能区管理监督

- 根据水功能区划确定的河流域纳污容量和限制排污总量，落实污染物达标排放要求，切实监管入河湖排污口，严格控制入河湖排污总量。

主要任务



2. 加强河湖水域岸线管理保护

严格水域岸线等水生态空间管控，依法划定河湖管理范围。

严禁以各种名义侵占河道、围垦湖泊、非法采砂，对岸线乱占滥用、多占少用、占而不用等突出问题开展清理整治，恢复河湖水域岸线生态功能。

落实规划岸线分区管理要求，强化岸线保护和节约集约利用。

主要任务



3. 加强水污染防治



落实《水污染防治行动计划》，**明确河湖水污染防治目标和任务**，统筹水上、岸上污染治理，完善入河湖排污管控机制和考核体系。

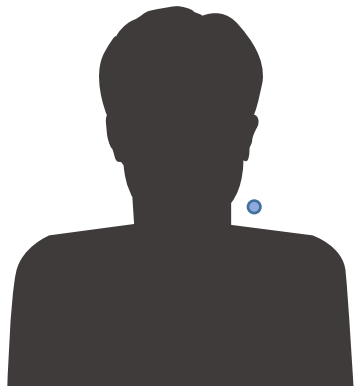


排查入河湖污染源，加强综合防治，严格治理工矿企业、城镇生活、畜禽养殖、水产养殖、农业面源、船舶港口等污染，改善水环境质量。

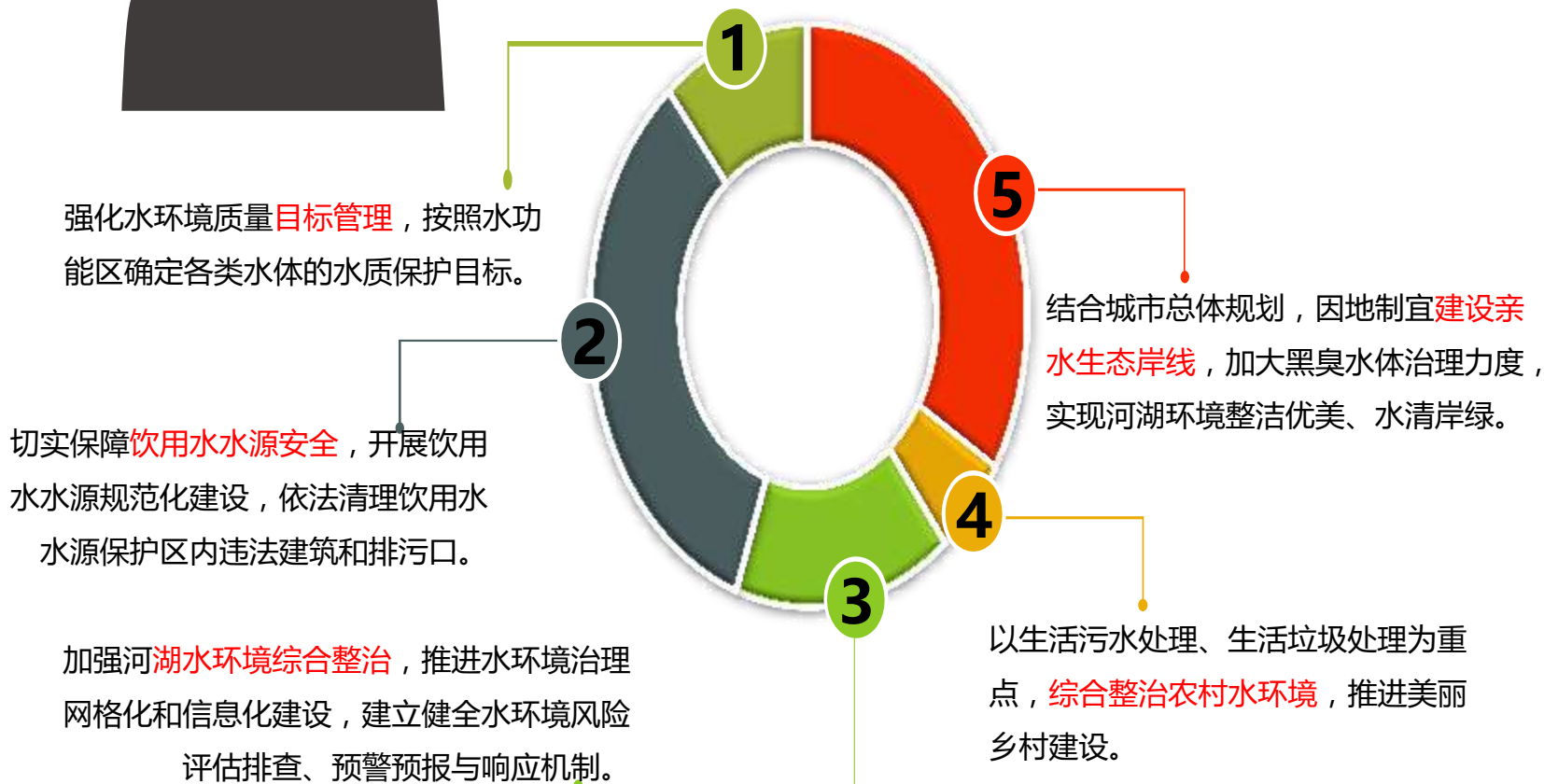


优化入河湖排污口布局，实施入河湖排污口整治。

主要任务



4. 加强水环境治理



主要任务



5. 加强水生生态修复

推进河湖生态修复和保护

开展河湖健康评估

强化山水林田湖系统治理

积极推进建立生态保护补偿机制

禁止侵占自然河湖、湿地等水源涵养空间。稳步实施退田还湖还湿、退渔还湖，恢复河湖水系的自然连通，加强水生生物资源养护，提高水生生物多样性。

加大江河源头区、水源涵养区、生态敏感区保护力度，对三江源区、南水北调水源区等重要生态保护区实行更严格的保护。

加强水土流失预防监督和综合整治，建设生态清洁型小流域，维护河湖生态环境。

主要任务



6. 加强执法监管

建立健全法规制度，加大河湖管理保护监管力度，建立健全部门联合执法机制，完善行政执法与刑事司法衔接机制。

建立河湖日常监管巡查制度，实行河湖动态监管。落实河湖管理保护执法监管责任主体、人员、设备和经费。

严厉打击涉河湖违法行为，坚决清理整治非法排污、设障、捕捞、养殖、采砂、采矿、围垦、侵占水域岸线等活动。

保障措施

加强组织
领导

健全工作
机制

强化考核
问责

加强社会
监督

“ 地方各级党委和政府要把推行河长制作为推进生态文明建设的重要举措，切实加强组织领导，狠抓责任落实，抓紧制定出台工作方案，明确工作进度安排，到2018年年底全面建立河长制。”

保障措施

加强组织
领导

健全工作
机制

强化考核
问责

加强社会
监督

“建立河长会议制度、信息共享制度、工作督察制度，协调解决河湖管理保护的重点难点问题，定期通报河湖管理保护情况，对河长制实施情况和河长履职情况进行督察。各级河长制办公室要加强组织协调，督促相关部门单位按照职责分工，落实责任，密切配合，协调联动，共同推进河湖管理保护工作。”

保障措施

加强组织
领导

健全工作
机制

强化考核
问责

加强社会
监督

“ 根据不同河湖存在的主要问题，实行**差异化绩效评价考核**，将领导干部自然资源资产离任审计结果及整改情况作为考核的重要参考。县级及以上河长负责组织对相应河湖下一级河长进行考核，**考核结果作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据**。实行生态环境损害**责任终身追究制**，对造成生态环境损害的，严格按照有关规定追究责任。 ”

保障措施

加强组织
领导

健全工作
机制

强化考核
问责

加强社会
监督

“ 建立河湖管理保护**信息发布平台**，通过主要媒体向社会公告河长名单，在河湖岸边**显著位置竖立河长公示牌**，标明河长职责、河湖概况、管护目标、监督电话等内容，接受社会监督。聘请**社会监督员**对河湖管理保护效果进行监督和评价。进一步做好**宣传舆论引导**，提高全社会对河湖保护工作的**责任意识**和参与意识。”

各省(自治区、直辖市)党委和政府要在每年1月底前将上年度贯彻落实情况报党中央、国务院。



落实“河长制”具体要求

水务论坛在线 (ID:swltzx)

制定工作方案

《方案》要求各地要抓紧编制工作方案，细化工作目标、主要任务、组织形式、监督考核、保障措施，明确时间表、路线图和阶段性目标。重点做好以下工作：

1. 确定河湖分级名录

依据

河湖的自然属性、跨行政区域情况，以及对经济社会发展、生态环境影响的重要性等。



抓紧提出需由
省级负责同志
担任河长的主要
河湖名录



督促指导各市、县尽
快提出需由**市、县、
乡级领导**分级担任河
长的河湖名录。



大江大河、中央直管河
道流经各省（区、市）
的河段，也要**分级分段**
设立河长。

制定工作方案

2. 明确河长制办公室



- 抓紧提出河长制办公室**设置方案**，明确牵头单位和组成部门，**搭建工作平台，建立工作机制。**

3. 细化实化主要任务



- 围绕《意见》提出的水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管等任务，结合当地实际，统筹经济社会发展和生态环境保护要求，**处理好河湖管理保护与开发利用的关系**，细化实化工作任务，提高方案的**针对性、可操作性。**



制定工作方案

4. 强化分类指导

依据

坚持问题导向，因地制宜，着力解决河湖管理保护突出问题。

江河湖泊



要强化水功能区管理，突出保护措施，特别要加大江河源头区、水源涵养区、生态敏感区和饮用水水源地保护力度，对水污染严重、水生态恶化的河湖要加强水污染治理、节水减排、生态保护与修复等。

城市河湖



要处理好开发利用与保护的关系，维护水系完整性和生态良好，加大黑臭水体治理；

农村河道



要加强清淤疏浚、环境整治和水系连通。要划定河湖管理范围，加强水域岸线管理和保护，严格涉河建设项目和活动监管，严禁侵占水域空间，整治乱占滥用、非法养殖、非法采砂等违法违规活动。

制定工作方案

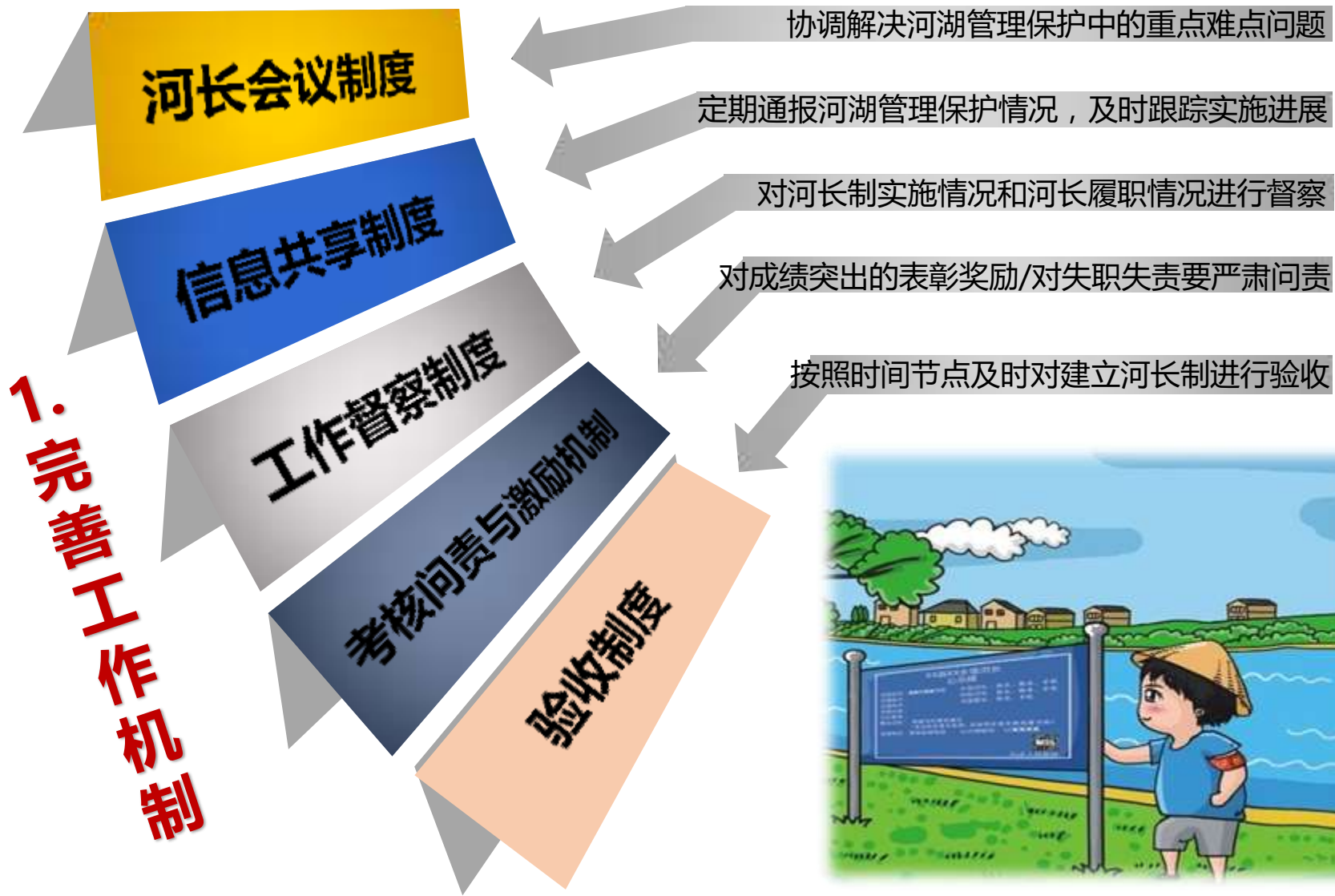
5. 明确工作进度

2017

S	M	T	W	Th	F	S
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				

- 北京、天津、江苏、浙江、安徽、福建、江西、海南等2017年6月底前出台省级工作方案，力争2017年底前全面建立河长制。
- 其他省（区、市）在2017年底前出台省级工作方案，力争2018年6月底前全面建立河长制。

落实工作要求



落实工作要求

明确河长制办公室相关工作人员，落实河湖管理保护、执法监督责任主体、人员、设备和经费，满足日常工作需要。以市场化、专业化、社会化为方向，加快培育环境治理、维修养护、河道保洁等市场主体。

2. 明确工作人员



3. 强化监督检查

各地要对照《意见》以及工作方案，检查督促工作进展情况、任务落实情况，自觉接受社会和群众监督。水利部、环境保护部将定期对各地河长制实施情况开展专项督导检查。



落实工作要求

4. 严格考核问责

各地要加强对全面推行河长制工作的监督考核，严格责任追究，确保各项目标任务有效落实。

水利部

将把全面推行河长制工作纳入**最严格水资源管理制度**考核

环境保护部

将把全面推行河长制工作纳入**水污染防治行动计划实施情况**考核

★★★★★ 水利部、环境保护部将在**2017年底**组织对建立河长制工作进展情况进行**中期评估**，**2018年底**组织对全面推行河长制情况进行**总结评估**。



落实工作要求

具体举措

- 鼓励基层大胆探索，勇于创新。
- 积极开展推行河长制情况的跟踪调研，不断提炼和推广好做法、好经验、好举措、好政策，逐步完善河长制的体制机制。
- 水利部、环境保护部将组织开展多种形式的经验交流，促进各地相互学习借鉴。

6. 加强信息公开和信息报送



5. 加强经验总结推广



具体举措

- 各地要通过主要媒体向社会公告河长名单，在河湖岸边显著位置竖立河长公示牌，标明河长职责、管护目标、监督电话等内容。
- 各地要建立全面推行河长制的信息报送制度，动态跟踪进展情况。
- 自2017年1月起，各省（区、市）河长制办公室（或党委、政府确定的牵头部门）每两月将贯彻落实进展情况报送水利部及环境保护部，第一次报送时间为1月10日前；每年1月10日前将年度总结报送水利部及环境保护部。

目录

CONTENTS

1

“河长制”的出台背景

2

国家有关“河长制”的重要文件

3

“河长制”的主要内容和要求

4

河长的权利和责任

5

“河长制”的实践、效果与体会

“河长”权利和责任

河长是河流保护与管理的**第一责任人**，主要职责是督促下一级河长和相关部门完成河流生态保护任务，协调解决河流保护与管理中的重大问题。

“河长”的权利和责任主要包括：

1. 管理保护

2. 联防联控

3. 督导考核

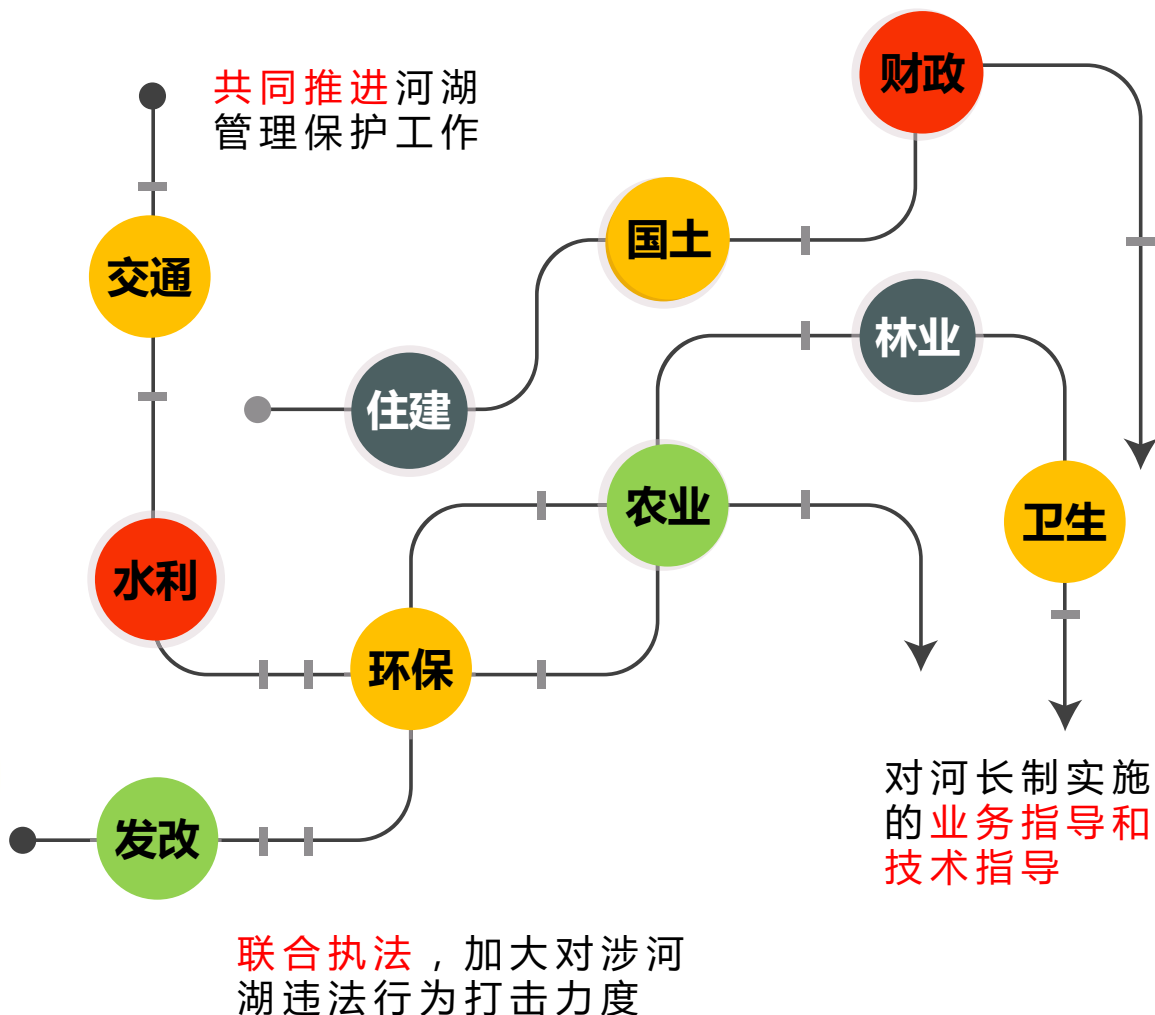
管理保护

各级河长负责组织领导相应河湖的管理和保护工作，包括**水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理**等。



联防联控

对跨行政区域的河湖，明晰管理责任，协调上下游、左右岸及各部门，实行联防联控。



督导考核

对相关部门和下一级河长履职情况进行督导，对目标任务完成情况进行考核，强化激励问责。



“河长”权利和责任

河长制不是在每条河边竖起责任牌就完事，担任河长的各级党政领导要下足调研功夫，对重要事情、矛盾焦点、群众期盼心中有数。



组织具体工作

河长在河道管理方面的具体工作内容至少包括但不限于以下：

- ✓ 组织河道治理清违、清障和拆迁，保证河道治理顺利进行。
- ✓ 建立河道管护队伍和管护制度；
- ✓ 协调落实河道维修养护经费；
- ✓ 做好河道防汛工作；
- ✓ 组织实施河道疏浚和环境卫生治理；
- ✓ 检查河道工程维护、水域岸线资源管理；
- ✓ 依法组织查处各类侵害河道的违法行为。



河长巡河流程及重点

撰写巡查记录和巡查报告



查前准备

组织巡查

总结汇总

问题处理

跟踪落实

整理归档



河湖巡查重点为：影响河容河貌、河道功能发挥发面，具体为巡查河岸河面保洁情况，河道排污口排放情况，河道管理范围内有无违章建筑、有无采砂毒鱼等违法行为等。



以电子日记形式上传上报至上级河长办工作平台，建立“巡河”电子台账，定期对各级河长制工作落实情况实行评比通报。



目录

CONTENTS

1

“河长制”的出台背景

2

国家有关“河长制”的重要文件

3

“河长制”的主要内容和要求

4

河长的权利和责任

5

“河长制”实践、效果与体会

“河长制”（两会）

2017年3月3日，水利部部长陈雷表示：

- “河长制”是解决河湖存在诸多问题的良策，目前**进展非常顺利**，有25个省份已经制定了实施方案，其中近20个省份将目标定在2017年底全面启动实施。有一套**检查、督促、监督、验收的机制**，会圆满完成党中央、国务院交给我们的任务，让河湖的面貌发生很大的变化。”
- 本课件为2017（第五届）中国水生态大会专家发言材料，仅供参会人员内部交流使用，禁止外传及作为他用！更多信息可关注微信公众号：水务论坛在线（ID:swltzx）

2017年3月5日，国务院总理李克强作政府工作报告：

- 指出**全面推行河长制**，健全**生态保护补偿机制**。



“河长制”的社会影响力

党中央国务院高度重视

两办发文
总书记新年讲话

全行业狠抓落实

实施方案
工作方案

全社会空前关注

积极宣传
广泛参与

中央改革办、水利部督查及培训

- ❑ 水利部16个工作组对全国31个省（市、自治区）和新疆生产建设兵团进行了2017年第一次督导检查。
- ❑ 2017年2月28日-3月1日，水利部在河南省郑州市举办河长制工作专题培训班。
- ❑ 2017年6月11日-13日，水利部在江苏省南京市举办第二期专题培训班。



各地工作进展情况

工作方案制定情况：

7月份，省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团全部完成。

在组织体系方面：

15个省（直辖市）由党委和政府主要负责同志共同担任总河长

5个省（自治区）和新疆生产建设兵团由党委主要负责同志担任总河长

11个省（自治区、直辖市）由政府主要负责同志担任总河长

全国共有251名省级领导担任河长

16个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团河长建立到乡级

15个省（自治区、直辖市）河长建立到村级

经验总结

- 领导挂帅，高位推动落实
- 部门联动，形成有效合力
- 完善制度，建立长效机制
- 强化考核，严肃责任追究
- 夯实基础，推进一河一策
- 落实机构，保障工作经费
- 畅通渠道，社会广泛参与
- 营造氛围，培养良好习惯



实践经验——江苏省



2008年

1 无锡为治理太湖生态危机首创河道管理“河长制”，取得成功经验。

2012年

2 在全省范围内推行以保障河道防洪安全、供水安全、生态安全为重点的河道管理“河长制”。

2017年

- 3
- 组织架构升级；
 - 覆盖范围升级；
 - 河长任务升级；
 - 工作机制升级。

实践经验——江苏省

- ✓ **五级河长体系**，省、市、县、乡、村。**省长担任总河长**。
- ✓ 省级**18**条重要流域性河道、**7**个省管湖泊，由**省委、省政府领导担任**，省水利厅**设立江苏省河长制工作处**，增补处级领导干部3名（编制内部调剂），初步形成了较为完善的河长体系。
- ✓ 升级为**八项任务**；
- ✓ 坚持“**一河一策**”、“**一事一办**”原则。

加强组织体系建设

加大管理经费投入

严格河道管理监督考核



特点：1. 系统治理、水库同治、长效管理、功能规划；
2. 统筹河湖功能管理、资源保护和生态环境治理；
3. 河长、河长办公室**不包办和不代替**部门工作。

实践经验-江苏省

八项任务

1

严格水资源管理

2

加强河湖资源保护

3

推动河湖水污染防治

4

开展水环境综合治理

5

实施河湖生态修复

6

推进河湖长效管护

7

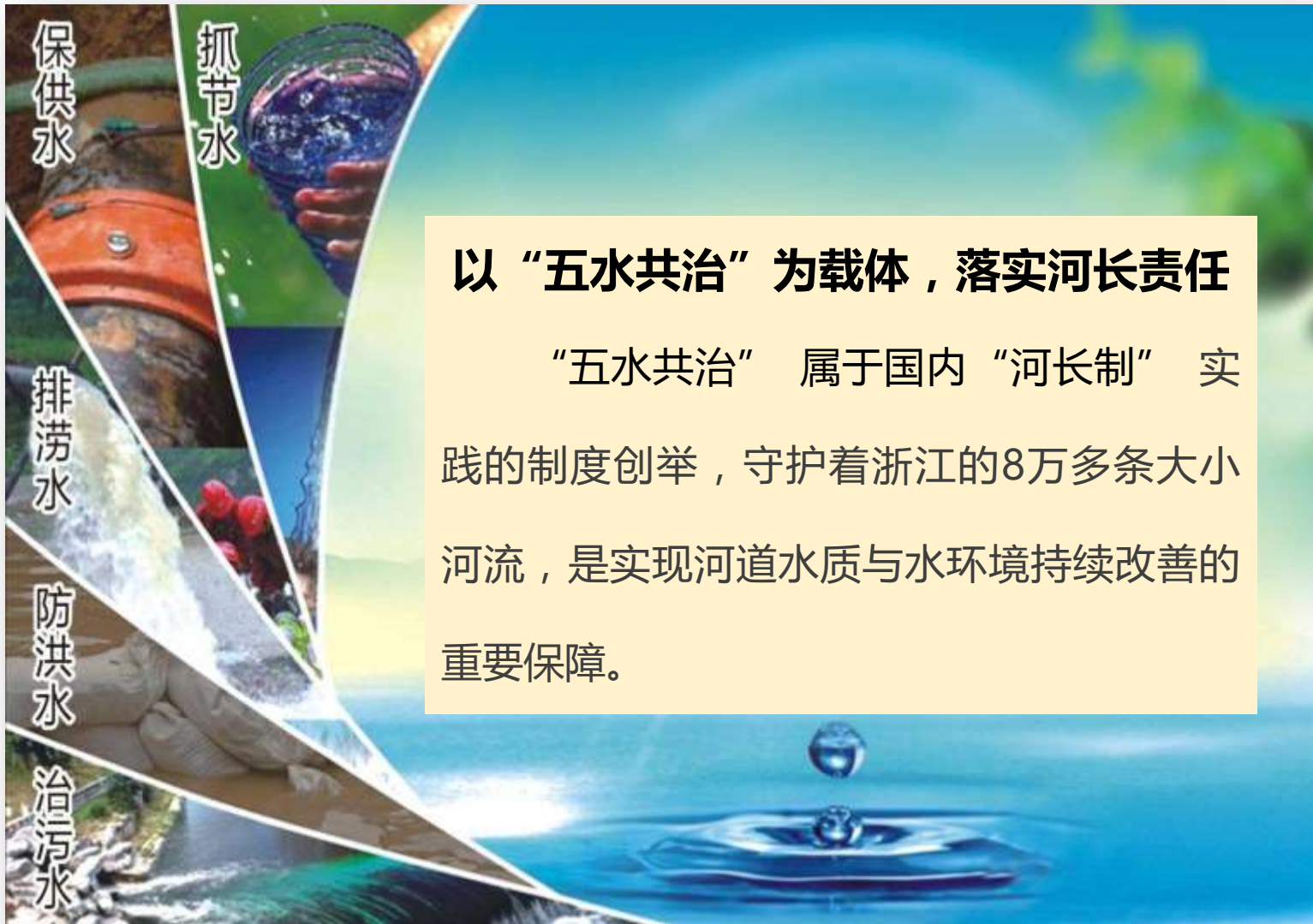
强化河湖执法监督

8

提升河湖综合功能



实践经验——浙江省



以“五水共治”为载体，落实河长责任

“五水共治”属于国内“河长制”实践的制度创举，守护着浙江的8万多条大小河流，是实现河道水质与水环境持续改善的重要保障。

实践经验——浙江省

- ✓ 按照“横向到边、纵向到底”要求，将河长延伸到小微水体，建立**五级河长**体系；
- ✓ 制定“**一河一策**”治理方案；
- ✓ **省委设立河长办**，强化组织领导；
- ✓ 醒目位置树立公示牌，**网格化监管**；
- ✓ 搭建**智慧治水平台**，全民参与等；



实践经验——浙江省

7月28日，浙江省十二届人大常委会第四十三次会议表决通过《浙江省河长制规定》，将于今年10月1日起正式实施。这是我国第一个省级层面河长制专项立法，标志着浙江省河长制工作有了全面的法律保障，5万多名河长履职将有章可循、有法可依。



实践经验——江西省



- ✓ **省委书记**：省级总河长
- ✓ **省长**：省级副总河长
- ✓ **省领导**：五河一湖一江 省级“河长”
- ✓ **市领导**：市河长**94**位
- ✓ **县领导**：县河长**795**位
- ✓ 省水利厅设**省“河长制”办公室专职副主任**（副厅级）领导职数1名，建设与管理处增加2名副处级领导职数。



实践经验——辽宁省

工作方案特色明显

- 9000多字，按七大块编写；
- 细化实化有深度；
- 有可衡量的目标（2017、2020、2030）；
- 细化任务按部门职责共计50条；
- 有工作步骤共七步具体易操作。

举例

关于加强水污染防治细化如下：

涉及部门	职责数量
水利部门职责	1条
环保部门主要职责	2条
住建部门主要职责	3条
畜牧部门主要职责	1条
交通部门主要职责	1条
海洋渔业部门主要职责	1条
农业部门主要职责	1条



实践经验——辽宁省

一、指导思想

二、基本原则

三、主要目标

四、组织体系

五、部门职责

六、工作步骤

七、保障措施



六、工作步骤

(一) 确立领导及组织机构

(二) 编制工作方案

(三) 制定考核办法及工作制度

(四) 编制实施方案

(五) 制定“一河一策”治理及管理保护方案

(六) 建立管理平台

(七) 实施监督考核



实践经验——北京市



一图

河道基本信息和管理目标任务全部标注上图，落实到具体河段和区域；



一书

制定治理目标责任书，细化责任分工，逐级落实责任单位、责任人；



一表

建立治理工作年度进度表，强化过程监管考核，为各项工作落地奠定基础。

推进各市各区建立“一图、一书、一表”管理机制

实践经验——江苏省宿迁市

宿迁市委办公室、市政府办公室联合印发《宿迁市全面推行河长制工作方案》，提出了**河长制推进计划**，2017-2020年主要涵盖以下内容：

- 公示牌、公众号、“一河一策”手册编制、信息平台建立；
- 各项制度出台、管护标准建立，机构、人员、经费落实；
- 水质提升分年度分级指标等。



实践经验——江苏省连云港市灌南县

灌南县委办公室、县政府办公室联合印发
《灌南县全面推行河长制实施方案》，**明确河长制职责分工**：

- **政委、总河长、河长主要职责**；
- **河长制成员单位（18个）主要职责**——县委组织部、县委宣传部、县发改委、县经信委、县公安局、县监察局、县财政局、县国土局、县环保局、县规划局、县住建局、县城管局、县交运局、县水利局、县农委、县林业局、灌南河道局、县督查办；
- **县河长办公室主要职责**（河长、河长办不替代各职能部门工作）。



实践经验——江苏省宜兴市丁蜀镇

丁蜀镇委员会、镇人民政府联合印发《关于全面深化河长制管理工作的意见》：

- **镇河长制管理办公室**设在镇农村工作局水利农机科；
- 明确河长、河长制管理成员单位主要职责（水利站、农技科、环保科、综合执法局、建设局、宣传科、监察部、财政局、审计科）；
- 健全工作机制中提出“**强化科技支撑**”；
- 明确工作考核办法、考核细则。



各地做法——总河长

湖北省

- ✓ **省委书记**：第一总河湖长
- ✓ **省长**：总河湖长
- ✓ **分管副省长**：副总河湖长
- ✓ **省委、省政府负责同志**：跨市（州）重要河流、湖泊河湖长。

湖南省

- ✓ **成立河长制委员会**：省委、省政府领导组成
- ✓ **省委副书记、省长**：总河长
- ✓ **常务副省长、分管副省长**：副总河长
- ✓ **省领导**：省级河长

陕西省

- ✓ **省委书记、省长**：总河长
- ✓ **省委副书记、副省长**：副总河长
- ✓ **8位省领导**：省级河长（书记、省长、常委、副省长等）

福建省

- ✓ **省长**：总河长
- ✓ 发布**最严格的河长考核制度**
- ✓ 从省道村**五级穿透**的组织构架
- ✓ **省、市、县、乡**设河长制办公室

各地做法——工作机构及编制

四川省

- **省水利厅厅长**兼任河长制办公室主任
- 1名副厅长兼任省河长制办公室副主任
- 增设**河湖管理保护处**，核定行政编制5名，增核处级领导职数1正1副。

黑龙江省

- **省河长制办公室**设在省水利厅
- 增设**河长制工作处**，核增副处级领导职数1名

贵州省

- **省河长制办公室**设在省水利厅
- 水利厅增设**河长制工作处**
- 省水利厅机关增加行政编制2名



“河长制”落实的关键

落实关键

防治责任的真正细化

组织形式的条分缕析

责任主体的精确锁定

问责要严、追责要严

国家层面：加强工作指导、督导、评估、检查、考核，并开展专项整治行动；

立法层面：纳入更多的涉水法律修订；

考核层面：与最严格水资源管理制度、水污染防治制度有机衔接。



实行“河长制”是关系人民群众安全安危，关系子孙后代生存，关系国际责任和形象的大事，**绝非小题大做。**

贯彻落实“河长制”体会

落实河长制是一项政治承诺

- 中央深改组中央深改组审议通过《关于全面推行河长制的意见》
- 中央办公厅、国务院办公厅联合发文
- 总书记新年贺词
- 各级省委政府发文

CCTV 13

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十八次会议强调
坚决贯彻全面深化改革决策部署
以自我革命精神推进改革

会议审议通过了《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》、《关于全面推行河长制的意见》、《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》、《关于

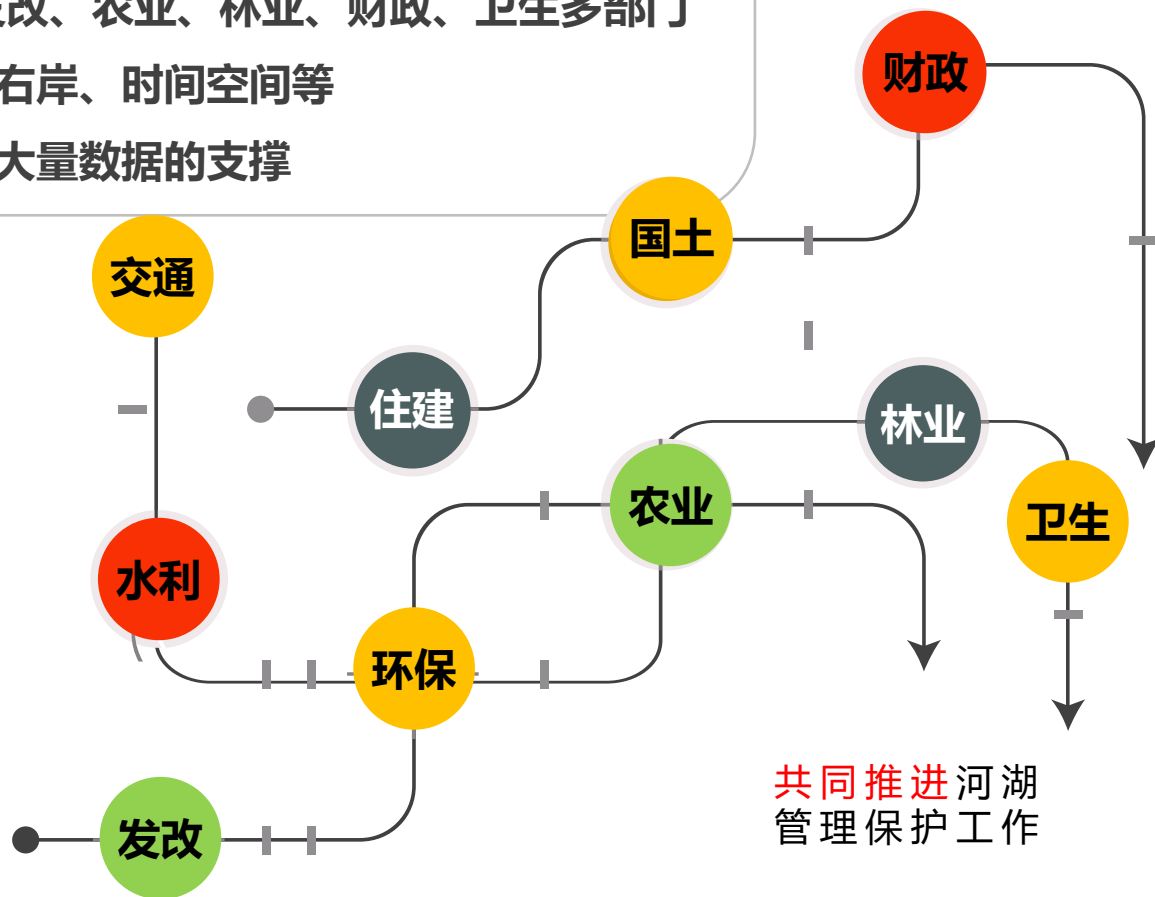


每条河流要有“河长”了

贯彻落实“河长制”体会

落实河长制是一项系统工程

- 涉及社会、法律、水利、环境、管理、经济、文化多行业
- 涉及水利、环保、发改、农业、林业、财政、卫生等部门
- 需要统筹上下游、左右岸、时间空间等
- 信息化系统建设需要大量数据的支撑



贯彻落实“河长制”体会

落实河长制是一项长远任务

- 水环境治理的复杂性、艰巨性；
- 水污染防治任重道远；
- 水生态修复是一个长期过程。



贯彻落实“河长制”体会

落实河长制是一项社会行动

- 吸引社会各界关注、老百姓关注、新闻媒体关注；
- 畅通依靠社会力量，调动民间河长的力量和资源。



贯彻落实“河长制”建议

**切忌
形式主义**

文山会海解决不了问题，要落地去解决实际问题

**切忌
包罗一切**

河长办综合管理协调，不包办、不代替部门工作

**切忌
生搬照抄**

制定“一河一策”，每条河流治理要求均不同

**切忌
脱离群众**

河长公示，信息公开，引导社会监督和公众参与

贯彻落实“河长制”建议



要加强信息化建设
提高工作效率和精准管理



要加强培训交流
提高工作人员综合能力



要加强考核监督
建立健全考核机制



要加强依法行政
通过河长制实现河长治

“河长制”值得研究的若干问题

1. 河长制的政策与法律界限
2. 河长制实施的差异化研究
3. 河长制的起源与本质问题研究
4. 河长的定位和履职方式研究
5. 农业面源污染问题对河长制落实的影响
6. 河长制推进的制度和质量之间的关系
7. 国际河流如何落实河长制
8. 河长的区域责任和流域责任
9. 全面推行河长制的技术支撑体系如何建立
10. 如何建立全国性的河长制信息管理平台





谢谢
敬请批评指正