

农业水价综合改革政策解读



柳长顺 教高、博士

中国水利水电科学研究院

liucs@iwhr.com

提 纲

一、改革背景

二、决策过程

三、总体要求

四、主要任务

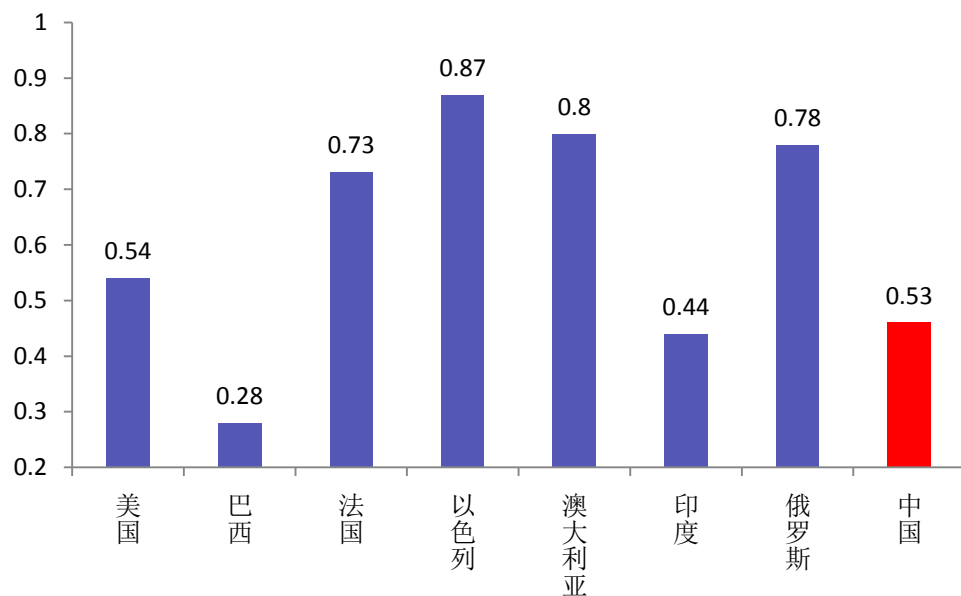
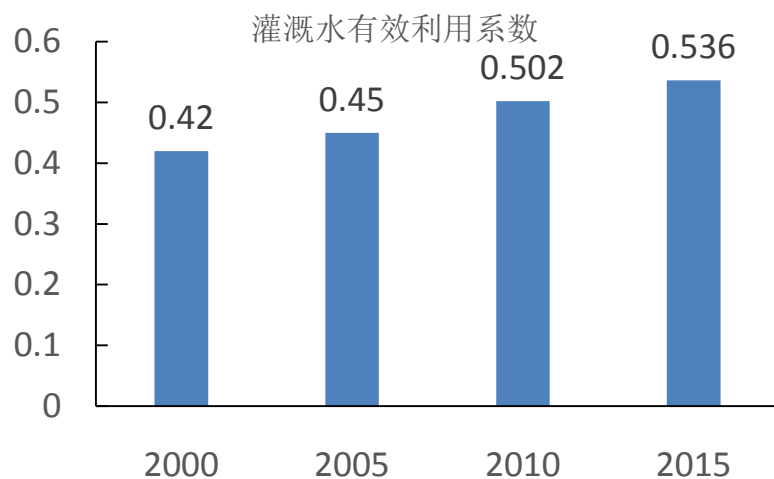
五、安排部署



改革背景

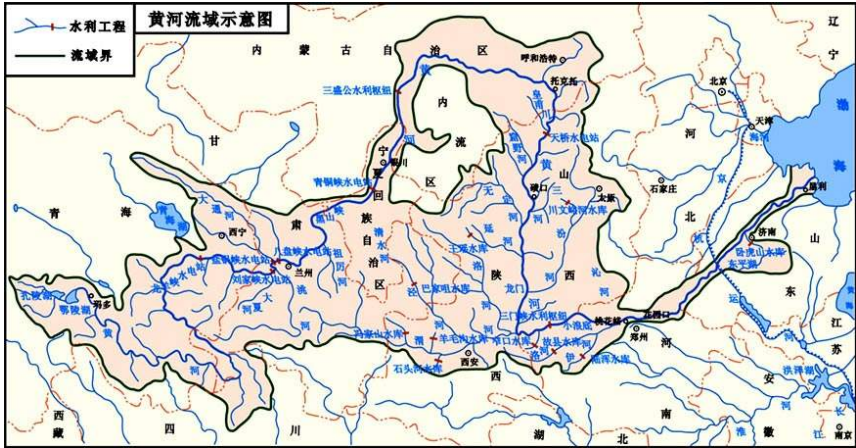
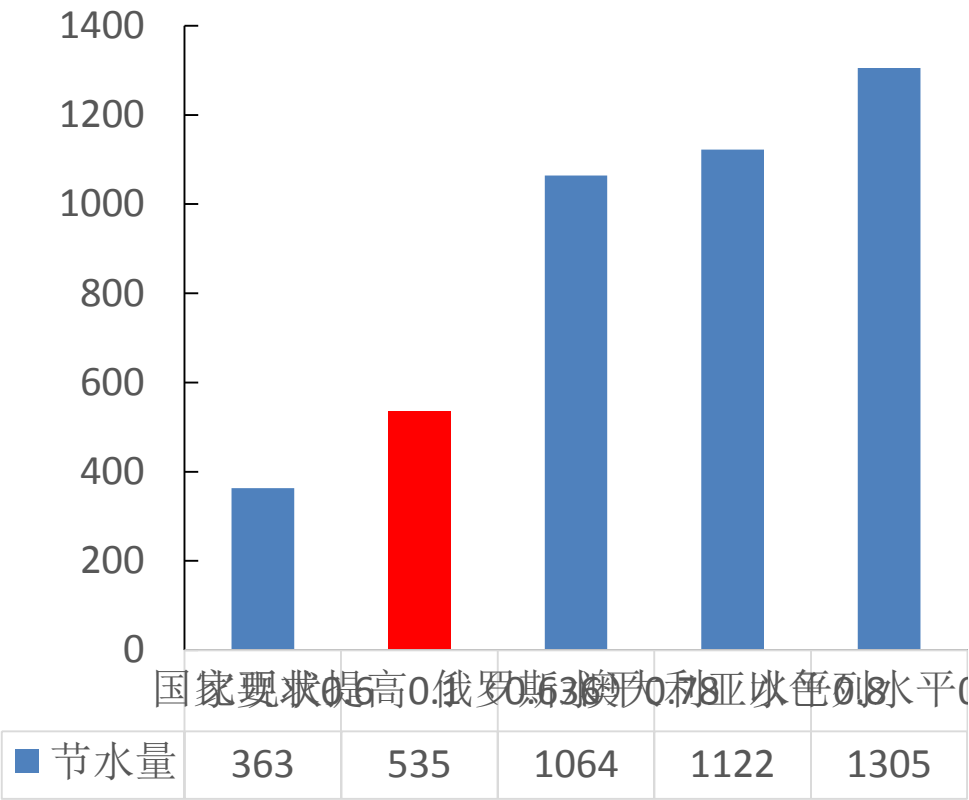
1.农业节水是方向性、战略性大事

灌溉水有效利用系数和单方水粮食生产率逐步提高，但与国际先进水平仍有较大差距。



1.农业节水是方向性、战略性大事

灌溉水有效利用系数提高0.1，年新增节水能力超过500亿m³，大于南水北调三条线路规划调水量，农业节水意义重大。



448亿m³

1.农业节水是方向性、战略性大事

- 国家高度重视，印发了农业节水纲要。
- 现状节水灌溉面积4.88亿亩，占44%。
- 十三五新增1亿亩高效节水灌溉面积。



附图2 全国节水灌溉工程面积分布示意图



水利部
发展和改革委员会
财政部
国土资源部
文件

水农〔2017〕8号

水利部 国家发展和改革委员会 财政部 农业部
国土资源部关于印发《“十三五”新增 1 亿亩高效
节水灌溉面积实施方案》的通知

2.农田水利工程正常运行是改革发展的基本诉求

- 农田水利老化失修，“僵尸”工程多，加速报废。
- 传统模式难以为继。
- 重建轻管，经费不足，实收水费占成本的25%左右，运行管理薄弱。
- 运行困难成为制约农田水利改革发展的头号问题。



3.综合改革是30年农业水价改革的深化与发展

第1次，20世纪80年代

政策文件

- ⑩《水利工程水费核定、计收和管理办法》（国发[1985]94号）
- ⑩国务院办公厅关于贯彻执行《水利工程水费核订、计收和管理办法》的通知（国办发[1990]10号）

政策要求

- ⑩粮食作物按供水成本核定水费标准，经济作物可略高于供水成本。
- ⑩农业水费所依据的供水成本内，不包括农民投劳折资部分的固定资产折旧。

3.综合改革是30年农业水价改革的深化与发展

第2次，20世纪90年代

政策文件

- ⑩ 《水利产业政策》（国发[1997]35号）
- ⑩ 水利产业政策实施细则（水政法[1999]311号）

政策要求

- ⑩ 新建水利工程的供水价格，要按照满足运行成本和费用、缴纳税金、归还贷款和获得合理利润的原则制定。
- ⑩ 原有水利工程的供水价格，要根据国家的水价政策和成本补偿、合理收益的原则，区别不同用途，在三年内逐步调整到位，以后再根据供水成本变化情况适时调整。

3.综合改革是30年农业水价改革的深化与发展

第3次，21世纪初期

政策文件

- ⑩《水利工程供水价格管理办法》（国家发改委、水利部令2004年第4号）
- ⑩关于取消农村税费改革试点地区有关涉及农民负担的收费项目的通知（财规[2000]10号）

政策要求

- ⑩农业用水价格按补偿供水生产成本、费用的原则核定，不计利润和税金。
- ⑩水利工程水费改为经营性收费。

3.综合改革是30年农业水价改革的深化与发展

第4次，2016年

政策文件

- ⑩ 国务院**关于推进农业水价综合改革的意见**（国办发[2016]2号）
- ⑩ 关于贯彻落实《国务院办公厅**关于推进农业水价综合改革的意见**》的通知（发改价格[2016]1143号）
- 关于**扎实推进农业水价综合改革**的通知（发改价格[2017]1080号）

政策要求

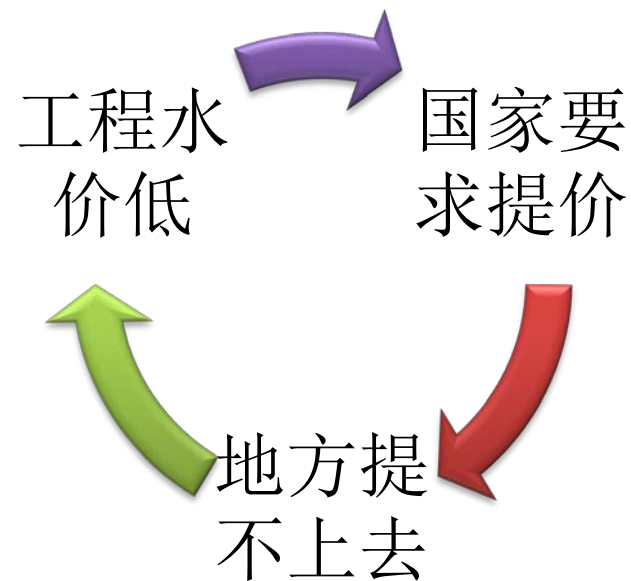
- ⑩ 农业用水价格总体达到运行维护成本水平。
- ⑩ 供水价格原则上应达到或逐步提高到运行维护成本水平；确有困难的地区要尽量提高并采取综合措施保障工程良性运行。水资源紧缺、用户承受能力强的地区，农业水价可提高到完全成本水平。

3.综合改革是30年农业水价改革的深化与发展

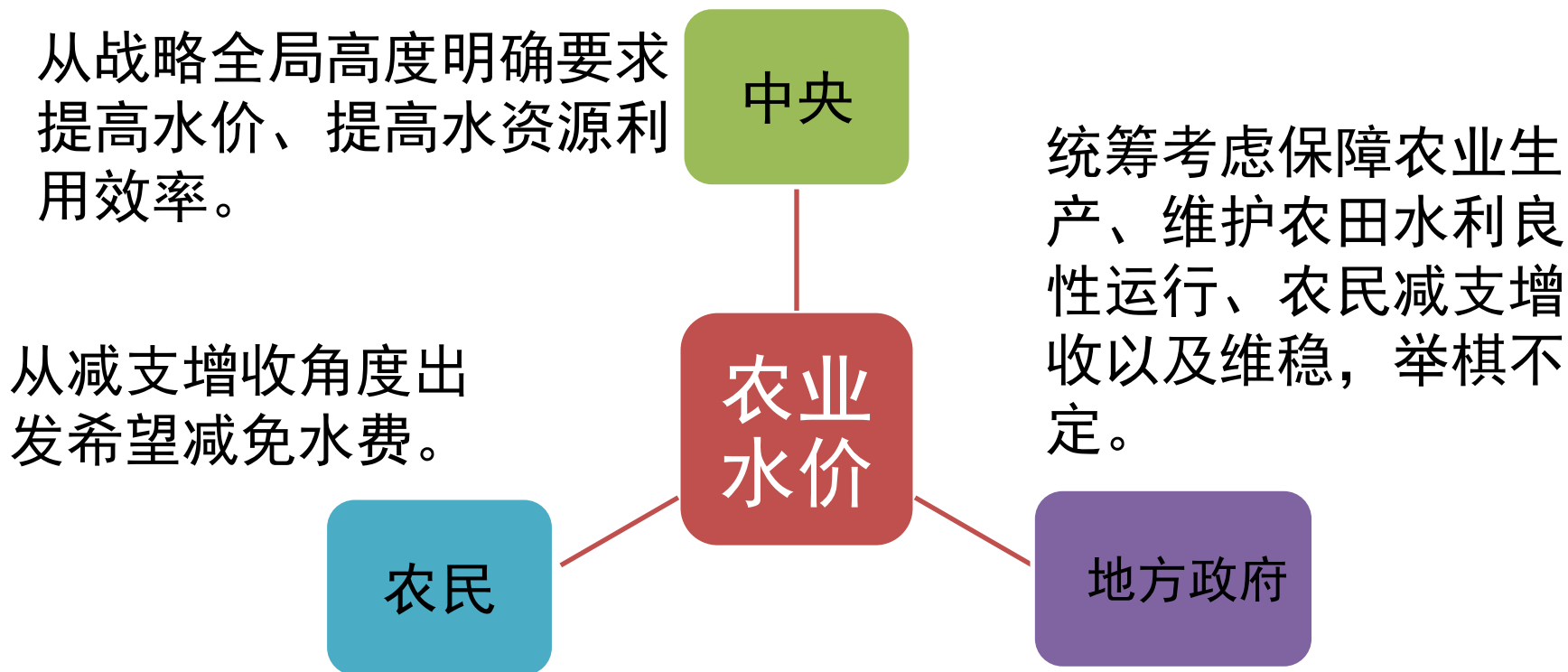
- ◆ 30年过去了，农业执行水价只占供水成本的35%。
- ◆ 农民期盼减免农业水费，一些人大代表、政协委员也提出类似议案提案，地方政府面临保障农业生产与农田水利工程良性运行的两难选择，一些地方牺牲灌区管理单位的利益，明确一段时间不得调整水价，一些地方实行农业水费财政转移支付制度，农民不再缴纳水费。

3. 综合改革是30年农业水价改革的深化与发展

- 农业水价几经改革，国家要求提价，各地难以落实，形成改革“怪圈”。
- 农业供水成本每立方米25.89分，执行水价每立方米9.19分，每立方米亏损16.70分，全国农业供水每年亏损215亿元左右，影响节水。



三方博弈是本轮农业水价改革面临前所未有的困境，创新体制机制是改革的最大任务与最大考验，稍有不慎，可能走回老路、陷入“怪圈”。各方包括用水合作组织要精准发力，破除“怪圈”。



4.农业水价综合改革是落实中央决策部署

- 习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，对农业水价改革提出要求。
- 李克强总理就农业水价综合改革多次作出指示、批示。在2013年政府工作报告中强调，加快落实农业灌排工程运行管理费用由财政适当补助的政策；2014-2015年连续两年在政府工作报告中强调推进农业水价综合改革。

请节约用水

节约用水是每位用水人的基本美德
一滴水·一片绿林·一个地球

4.农业水价综合改革是落实中央决策部署

- 2014年6月，汪洋副总理专题部署农业水价综合改革工作。突出强调将农业水价综合改革作为农业节水的重要问题和突破口，要求深入开展农业水价综合改革试点，在总结试点经验的基础上，形成推进改革政策文件报国务院。
- 2016年1月，全国农田水利改革现场会在云南曲靖召开。汪洋副总理在会上强调，农业水价综合改革是深化农田水利改革的关键和要害所在，要紧紧扭住农业水价综合改革这个“牛鼻子”，通过定额管理、累进加价、协商定价、精准补贴等办法，加快在完善水价形成机制上取得突破，创造有利于农田水利发展的市场环境，并带动其他各项改革深入推进。

2

决策过程

1.顶层设计，试点先行

- 探索。2006年研究提出农业水价综合改革设想 - 三位一体。2008年开始，水利部、国家发展改革委、财政部组织开展试点工作。
- 试点。2014年10月，4部委联合印发《深化农业水价综合改革试点方案》，在全国27个省份80个县，综合采取管理创新、价格调整、财政奖补、工程配套等6大措施，深入开展试点。

国家发展和改革委员会
财 政 部 文件
水 利 部
农 业 部

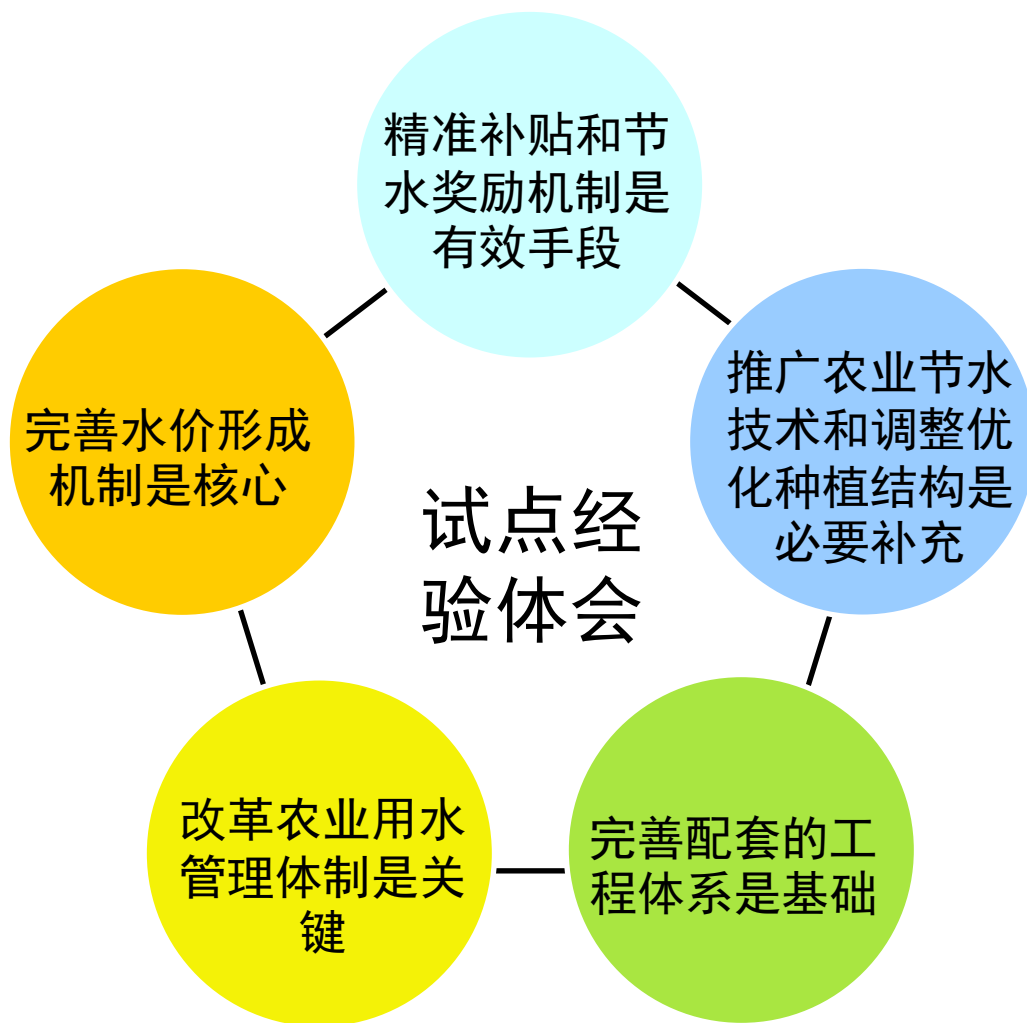
发改价格[2014]2271号

关于印发深化农业水价综合改革试点方案的通知

有关省、自治区、直辖市发展改革委、物价局、财政厅（局）、水利（水务）厅（局）、农业厅（局、委、办）：

根据党中央、国务院决策部署，为建立健全农业水价形成机制，促进农业节水，实现农田灌排工程良性运行和农村水利体制机制创新，决定进一步深入开展农业水价综合改革试点。现将《深化农业水价综合改革试点方案》（以下简称《方案》）印发你们，请认真贯彻落实，并就有关问题通知如下：

1.顶层设计，试点先行



1.顶层设计，先行先试

◆ **完善配套的工程体系是基础。** 没有完善的灌排设施，粗放用水模式无法改变，灌溉“自来水”无法谈起，机制无处发力；没有计量就没有管理，缺乏配套的计量设施，用水总量控制、定额管理和计量收费是空话。



1.顶层设计，先行先试

◆ **改革农业用水管理体制是关键。明晰水权，形成倒逼机制，促进节水，推动结构调整。明晰产权，落实工程管护责任，形成激励机制，把工程建好、管好、用好。**

高花村水权分配花名表									
序号	姓名	户主	性别	年龄	身份证号	联系电话	住址	承包地面积(亩)	承包地位置
1	王德胜	王德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村1组	1.2	高花村1组
2	李德胜	李德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村2组	1.2	高花村2组
3	张德胜	张德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村3组	1.2	高花村3组
4	赵德胜	赵德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村4组	1.2	高花村4组
5	刘德胜	刘德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村5组	1.2	高花村5组
6	孙德胜	孙德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村6组	1.2	高花村6组
7	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村7组	1.2	高花村7组
8	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村8组	1.2	高花村8组
9	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村9组	1.2	高花村9组
10	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村10组	1.2	高花村10组
11	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村11组	1.2	高花村11组
12	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村12组	1.2	高花村12组
13	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村13组	1.2	高花村13组
14	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村14组	1.2	高花村14组
15	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村15组	1.2	高花村15组
16	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村16组	1.2	高花村16组
17	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村17组	1.2	高花村17组
18	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村18组	1.2	高花村18组
19	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村19组	1.2	高花村19组
20	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村20组	1.2	高花村20组
21	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村21组	1.2	高花村21组
22	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村22组	1.2	高花村22组
23	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村23组	1.2	高花村23组
24	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村24组	1.2	高花村24组
25	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村25组	1.2	高花村25组
26	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村26组	1.2	高花村26组
27	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村27组	1.2	高花村27组
28	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村28组	1.2	高花村28组
29	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村29组	1.2	高花村29组
30	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村30组	1.2	高花村30组
31	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村31组	1.2	高花村31组
32	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村32组	1.2	高花村32组
33	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村33组	1.2	高花村33组
34	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村34组	1.2	高花村34组
35	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村35组	1.2	高花村35组
36	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村36组	1.2	高花村36组
37	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村37组	1.2	高花村37组
38	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村38组	1.2	高花村38组
39	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村39组	1.2	高花村39组
40	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村40组	1.2	高花村40组
41	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村41组	1.2	高花村41组
42	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村42组	1.2	高花村42组
43	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村43组	1.2	高花村43组
44	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村44组	1.2	高花村44组
45	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村45组	1.2	高花村45组
46	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村46组	1.2	高花村46组
47	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村47组	1.2	高花村47组
48	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村48组	1.2	高花村48组
49	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村49组	1.2	高花村49组
50	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村50组	1.2	高花村50组
51	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村51组	1.2	高花村51组
52	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村52组	1.2	高花村52组
53	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村53组	1.2	高花村53组
54	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村54组	1.2	高花村54组
55	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村55组	1.2	高花村55组
56	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村56组	1.2	高花村56组
57	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村57组	1.2	高花村57组
58	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村58组	1.2	高花村58组
59	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村59组	1.2	高花村59组
60	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村60组	1.2	高花村60组
61	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村61组	1.2	高花村61组
62	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村62组	1.2	高花村62组
63	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村63组	1.2	高花村63组
64	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村64组	1.2	高花村64组
65	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村65组	1.2	高花村65组
66	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村66组	1.2	高花村66组
67	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村67组	1.2	高花村67组
68	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村68组	1.2	高花村68组
69	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村69组	1.2	高花村69组
70	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村70组	1.2	高花村70组
71	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村71组	1.2	高花村71组
72	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村72组	1.2	高花村72组
73	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村73组	1.2	高花村73组
74	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村74组	1.2	高花村74组
75	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村75组	1.2	高花村75组
76	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村76组	1.2	高花村76组
77	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村77组	1.2	高花村77组
78	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村78组	1.2	高花村78组
79	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村79组	1.2	高花村79组
80	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村80组	1.2	高花村80组
81	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村81组	1.2	高花村81组
82	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村82组	1.2	高花村82组
83	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村83组	1.2	高花村83组
84	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村84组	1.2	高花村84组
85	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村85组	1.2	高花村85组
86	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村86组	1.2	高花村86组
87	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村87组	1.2	高花村87组
88	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村88组	1.2	高花村88组
89	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村89组	1.2	高花村89组
90	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村90组	1.2	高花村90组
91	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村91组	1.2	高花村91组
92	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村92组	1.2	高花村92组
93	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村93组	1.2	高花村93组
94	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村94组	1.2	高花村94组
95	陈德胜	陈德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村95组	1.2	高花村95组
96	林德胜	林德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村96组	1.2	高花村96组
97	周德胜	周德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村97组	1.2	高花村97组
98	吴德胜	吴德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村98组	1.2	高花村98组
99	郑德胜	郑德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村99组	1.2	高花村99组
100	冯德胜	冯德胜	男	55	15111111111	13811111111	高花村100组	1.2	高花村100组

盘龙村民委土锅寨片区用水户协会管理章程

第一章 总则

第一条 为规范本协会的管理，维护会员的合法权益，根据国家有关法律、法规，结合本协会实际情况，制定本章程。

第二条 本协会的宗旨是：维护会员的合法权益，促进农业用水的节约和高效利用，推动农业产业结构调整，实现农业增效、农民增收。

第三条 本协会的会员是：盘龙村民委土锅寨片区内所有农业用水户。

第四条 本协会的会址设在：盘龙村民委土锅寨片区。

第二章 会员

第五条 本协会的会员分为：普通会员和荣誉会员。

第六条 普通会员的入会条件：1. 具有本片区农业用水户身份；2. 具有完全民事行为能力；3. 自愿加入本协会。

第七条 普通会员的权利：1. 选举权和被选举权；2. 对本协会的重大事项有知情权、参与权、决策权；3. 对本协会的工作有监督权、建议权；4. 享受本协会提供的各项服务。

第八条 普通会员的义务：1. 遵守本协会的章程；2. 按时缴纳会费；3. 积极参加本协会组织的各项活动；4. 自觉节约和高效利用农业用水。

第三章 协会的管理

第九条 本协会的组织机构：1. 会员大会；2. 理事会；3. 监事会。

第十条 会员大会的职责：1. 制定和修改本协会的章程；2. 选举和罢免理事、监事；3. 审议和批准理事会的报告；4. 审议和批准监事会的报告；5. 审议和批准本协会的年度财务预算和决算；6. 审议和批准本协会的年度工作报告；7. 审议和批准本协会的年度工作计划；8. 审议和批准本协会的年度工作总结；9. 审议和批准本协会的年度发展计划；10. 审议和批准本协会的年度发展目标；11. 审议和批准本协会的年度重点工作；12. 审议和批准本协会的年度其他事项。

第十一条 理事会的职责：1. 执行会员大会的决议；2. 制定和修改本协会的规章制度；3. 制定本协会的年度财务预算和决算；4. 制定本协会的年度工作报告；5. 制定本协会的年度工作计划；6. 制定本协会的年度工作总结；7. 制定本协会的年度发展计划；8. 制定本协会的年度发展目标；9. 制定本协会的年度重点工作；10. 制定本协会的年度其他事项。

第十二条 监事会的职责：1. 监督理事会的执行；2. 监督本协会的财务收支；3. 监督本协会的工作开展；4. 监督本协会的发展情况；5. 监督本协会的其他事项。

第四章 附则

第十三条 本协会的章程解释权归本协会理事会。

第十四条 本协会的章程自发布之日起施行。

第十五条 本协会的章程未尽事宜，按照国家有关法律、法规执行。

第十六条 本协会的章程未尽事宜，按照国家有关法律、法规执行。

第十七条 本协会的章程未尽事宜，按照国家有关法律、法规执行。

第十八条 本协会的章程未尽事宜，按照国家有关法律、法规执行。

第十九条 本协会的章程未尽事宜，按照国家有关法律、法规执行。

第二十条 本协会的章程未尽事宜，按照国家有关法律、法规执行。

盘龙村民委土锅寨片区用水户协会

第一条 本协会的宗旨是：维护会员的合法权益，促进农业用水的节约和高效利用，推动农业产业结构调整，实现农业增效、农民增收。

第二条 本协会的会员是：盘龙村民委土锅寨片区内所有农业用水户。

第三条 本协会的会址设在：盘龙村民委土锅寨片区。

第四条 本协会的组织机构：1. 会员大会；2. 理事会；3. 监事会。

第五条 会员大会的职责：1. 制定和修改本协会的章程；2. 选举和罢免理事、监事；3. 审议和批准理事会的报告；4. 审议和批准监事会的报告；5. 审议和批准本协会的年度财务预算和决算；6. 审议和批准本协会的年度工作报告；7. 审议和批准本协会的年度工作计划；8. 审议和批准本协会的年度工作总结；9. 审议和批准本协会的年度发展计划；10. 审议和批准本协会的年度发展目标；11. 审议和批准本协会的年度重点工作；12. 审议和批准本协会的年度其他事项。

第六条 理事会的职责：1. 执行会员大会的决议；2. 制定和修改本协会的规章制度；3. 制定本协会的年度财务预算和决算；4. 制定本协会的年度工作报告；5. 制定本协会的年度工作计划；6. 制定本协会的年度工作总结；7. 制定本协会的年度发展计划；8. 制定本协会的年度发展目标；9. 制定本协会的年度重点工作；10. 制定本协会的年度其他事项。

第七条 监事会的职责：1. 监督理事会的执行；2. 监督本协会的财务收支；3. 监督本协会的工作开展；4. 监督本协会的发展情况；5. 监督本协会的其他事项。

盘龙村民委土锅寨片区用水户协会

第一条 本协会的宗旨是：维护会员的合法权益，促进农业用水的节约和高效利用，推动农业产业结构调整，实现农业增效、农民增收。

第二条 本协会的会员是：盘龙村民委土锅寨片区内所有农业用水户。

第三条 本协会的会址设在：盘龙村民委土锅寨片区。

第四条 本协会的组织机构：1. 会员大会；2. 理事会；3. 监事会。

第五条 会员大会的职责：1. 制定和修改本协会的章程；2. 选举和罢免理事、监事；3. 审议和批准理事会的报告；4. 审议和批准监事会的报告；5. 审议和批准本协会的年度财务预算和决算；6. 审议和批准本协会的年度工作报告；7. 审议和批准本协会的年度工作计划；8. 审议和批准本协会的年度工作总结；9. 审议和批准本协会的年度发展计划；10. 审议和批准本协会的年度发展目标；11. 审议和批准本协会的年度重点工作；12. 审议和批准本协会的年度其他事项。

第六条 理事会的职责：1. 执行会员大会的决议；2. 制定和修改本协会的规章制度；3. 制定本协会的年度财务预算和决算；4. 制定本协会的年度工作报告；5. 制定本协会的年度工作计划；6. 制定本协会的年度工作总结；7. 制定本协会的年度发展计划；8. 制定本协会的年度发展目标；9. 制定本协会的年度重点工作；10. 制定本协会的年度其他事项。

第七条 监事会的职责：1. 监督理事会的执行；2. 监督本协会的财务收支；3. 监督本协会的工作开展；4. 监督本协会的发展情况；5. 监督本协会的其他事项。

盘龙村民委土锅寨片区用水户协会

第一条 本协会的宗旨是：维护会员的合法权益，促进农业用水的节约和高效利用，推动农业产业结构调整，实现农业增效、农民增收。

第二条 本协会的会员是：盘龙村民委土锅寨片区内所有农业用水户。

第三条 本协会的会址设在：盘龙村民委土锅寨片区。

第四条 本协会的组织机构：1. 会员大会；2. 理事会；3. 监事会。

第五条 会员大会的职责：1. 制定和修改本协会的章程；2. 选举和罢免理事、监事；3. 审议和批准理事会的报告；4. 审议和批准监事会的报告；5. 审议和批准本协会的年度财务预算和决算；6. 审议和批准本协会的年度工作报告；7. 审议和批准本协会的年度工作计划；8. 审议和批准本协会的年度工作总结；9. 审议和批准本协会的年度发展计划；10. 审议和批准本协会的年度发展目标；11. 审议和批准本协会的年度重点工作；12. 审议和批准本协会的年度其他事项。

第六条 理事会的职责：1. 执行会员大会的决议；2. 制定和修改本协会的规章制度；3. 制定本协会的年度财务预算和决算；4. 制定本协会的年度工作报告；5. 制定本协会的年度工作计划；6. 制定本协会的年度工作总结；7. 制定本协会的年度发展计划；8. 制定本协会的年度发展目标；9. 制定本协会的年度重点工作；10. 制定本协会的年度其他事项。

第七条 监事会的职责：1. 监督理事会的执行；2. 监督本协会的财务收支；3. 监督本协会的工作开展；4. 监督本协会的发展情况；5. 监督本协会的其他事项。

盘龙村民委土锅寨片区用水户协会

第一条 本协会的宗旨是：维护会员的合法权益，促进农业用水的节约和高效利用，推动农业产业结构调整，实现农业增效、农民增收。

第二条 本协会的会员是：盘龙村民委土锅寨片区内所有农业用水户。

第三条 本协会的会址设在：盘龙村民委土锅寨片区。

第四条 本协会的组织机构：1. 会员大会；2. 理事会；3. 监事会。

第五条 会员大会的职责：1. 制定和修改本协会的章程；2. 选举和罢免理事、监事；3. 审议和批准理事会的报告；4. 审议和批准监事会的报告；5. 审议和批准本协会的年度财务预算和决算；6. 审议和批准本协会的年度工作报告；7. 审议和批准本协会的年度工作计划；8. 审议和批准本协会的年度工作总结；9. 审议和批准本协会的年度发展计划；10. 审议和批准本协会的年度发展目标；11. 审议和批准本协会的年度重点工作；12. 审议和批准本协会的年度其他事项。

第六条 理事会的职责：1. 执行会员大会的决议；2. 制定和修改本协会的规章制度；3. 制定本协会的年度财务预算和决算；4. 制定本协会的年度工作报告；5. 制定本协会的年度工作计划；6. 制定本协会的年度工作总结；7. 制定本协会的年度发展计划；8. 制定本协会的年度发展目标；9. 制定本协会的年度重点工作；10. 制定本协会的年度其他事项。

第七条 监事会的职责：1. 监督理事会的执行；2. 监督本协会的财务收支；3. 监督本协会的工作开展；4. 监督本协会的发展情况；5. 监督本协会的其他事项。

盘龙村民委土锅寨片区用水户协会

第一条 本协会的宗旨是：维护会员的合法权益，促进农业用水的节约和高效利用，推动农业产业结构调整，实现农业增效、农民增收。

第二条 本协会的会员是：盘龙村民委土锅寨片区内所有农业用水户。

第三条 本协会的会址设在：盘龙村民委土锅寨片区。

第四条 本协会的组织机构：1. 会员大会；2. 理事会；3. 监事会。

第五条 会员大会的职责：1. 制定和修改本协会的章程；2. 选举和罢免理事、监事；3. 审议和批准理事会的报告；4. 审议和批准监事会的报告；5. 审议和批准本协会的年度财务预算和决算；6. 审议和批准本协会的年度工作报告；7. 审议和批准本协会的年度工作计划；8. 审议和批准本协会的年度工作总结；9. 审议和批准本协会的年度发展计划；10. 审议和批准本协会的年度发展目标；11. 审议和批准本协会的年度重点工作；12. 审议和批准本协会的年度其他事项。

第六条 理事会的职责：1. 执行会员大会的决议；2. 制定和修改本协会的规章制度；3. 制定本协会的年度财务预算和决算；4. 制定本协会的年度工作报告；5. 制定本协会的年度工作计划；6. 制定本协会的年度工作总结；7. 制定本协会的年度发展计划；8. 制定本协会的年度发展目标；9. 制定本协会的年度重点工作；10. 制定本协会的年度其他事项。

第七条 监事会的职责：1. 监督理事会的执行；2. 监督本协会的财务收支；3. 监督本协会的工作开展；4. 监督本协会的发展情况；5. 监督本协会的其他事项。

盘龙村民委土锅寨片区用水户协会

第一条 本协会的宗旨是：维护会员的合法权益，促进农业用水的节约和高效利用，推动农业产业结构调整，实现农业增效、农民增收。

第二条 本协会的会员是：盘龙村民委土锅寨片区内所有农业用水户。

第三条 本协会的会址设在：盘龙村民委土锅寨片区。

第四条 本协会的组织机构：1. 会员大会；2. 理事会；3. 监事会。

第五条 会员大会的职责：1. 制定和修改本协会的章程；2. 选举和罢免理事、监事；3. 审议和批准理事会的报告；4. 审议和批准监事会的报告；5. 审议和批准本协会的年度财务预算和决算；6. 审议和批准本协会的年度工作报告；7. 审议和批准本协会的年度工作计划；8. 审议和批准本协会的年度工作总结；9. 审议和批准本协会的年度发展计划；10. 审议和批准本协会的年度发展目标；11. 审议和批准本协会的年度重点工作；12. 审议和批准本协会的年度其他事项。

第六条 理事会的职责：1. 执行会员大会的决议；2. 制定和修改本协会的规章制度；3. 制定本协会的年度财务预算和决算；4. 制定本协会的年度工作报告；5. 制定本协会的年度工作计划；6. 制定本协会的年度工作总结；7. 制定本协会的年度发展计划；8. 制定本协会的年度发展目标；9. 制定本协会的年度重点工作；10. 制定本协会的年度其他事项。

第七条 监事会的职责：1. 监督理事会的执行；2. 监督本协会的财务收支；3. 监督本协会的工作开展；4. 监督本协会的发展情况；5. 监督本协会的其他事项。

盘龙村民委土锅寨片区用水户协会

第一条 本协会的宗旨是：维护会员的合法权益，促进农业用水的节约和高效利用，推动农业产业结构调整，实现农业增效、农民增收。

第二条 本协会的会员是：盘龙村民委土锅寨片区内所有农业用水户。

第三条 本协会的会址设在：盘龙村民委土锅寨片区。

第四条 本协会的组织机构：1. 会员大会；2. 理事会；3. 监事会。

第五条 会员大会的职责：1. 制定和修改本协会的章程；2. 选举和罢免理事、监事；3. 审议和批准理事会的报告；4. 审议和批准监事会的报告；5. 审议和批准本协会的年度财务预算和决算；6. 审议和批准本协会的年度工作报告；7. 审议和批准本协会的年度工作计划；8. 审议和批准本协会的年度工作总结；9. 审议和批准本协会的年度发展计划；10. 审议和批准本协会的年度发展目标；11. 审议和批准本协会的年度重点工作；12. 审议和批准本协会的年度其他事项。

第六条 理事会的职责：1. 执行会员大会的决议；2. 制定和修改本协会的规章制度；3. 制定本协会的年度财务预算和决算；4. 制定本协会的年度工作报告；5. 制定本协会的年度工作计划；6. 制定本协会的年度工作总结；7. 制定本协会的年度发展计划；8. 制定本协会的年度发展目标；9. 制定本协会的年度重点工作；10. 制定本协会的年度其他事项。

第七条 监事会的职责：1. 监督理事会的执行；2. 监督本协会的财务收支；3. 监督本协会的工作开展；4. 监督本协会的发展情况；5. 监督本协会的其他事项。

盘龙村民委土锅寨片区用水户协会

第一条 本协会的宗旨是：维护会员的合法权益，促进农业用水的节约和高效利用，推动农业产业结构调整，实现农业增效、农民增收。

第二条 本协会的会员是：盘龙村民委土锅寨片区内所有农业用水户。

第三条 本协会的会址设在：盘龙村民委土锅寨片区。

第四条 本协会的组织机构：1. 会员大会；2. 理事会；3. 监事会。

第五条 会员大会的职责：1. 制定和修改本协会的章程；2. 选举和罢免理事、监事；3. 审议和批准理事会的报告；4. 审议和批准监事会的报告；5. 审议和批准本协会的年度财务预算和决算；6. 审议和批准本协会的年度工作报告；7. 审议和批准本协会的年度工作计划；8. 审议和批准本协会的年度工作总结；9. 审议和批准本协会的年度发展计划；10. 审议和批准本协会的年度发展目标；11. 审议和批准本协会的年度重点工作；12. 审议和批准本协会的年度其他事项。

第六条 理事会的职责：1. 执行会员大会的决议；2. 制定和修改本协会的规章制度；3. 制定本协会的年度财务预算和决算；4. 制定本协会的年度工作报告；5. 制定本协会的年度工作计划；6. 制定本协会的年度工作总结；7. 制定本协会的年度发展计划；8. 制定本协会的年度发展目标；9. 制定本协会的年度重点工作；10. 制定本协会的年度其他事项。

第七条 监事会的职责：1. 监督理事会的执行；2. 监督本协会的财务收支；3. 监督本协会的工作开展；4. 监督本协会的发展情况；5. 监督本协会的其他事项。

1.顶层设计，先行先试

◆ **完善水价形成机制是核心。** 价格是市场机制的核心。合理制定农业水价，探索实行分类分档水价，鼓励协商定价，充分发挥价格杠杆作用，促进节约用水、优化用水结构、吸引社会资本、保障工程良性运行。



1.顶层设计，先行先试

- ◆ **建立精准补贴和节水奖励机制是有效手段。** 提价补奖并举。只提不补推不开。补种粮农户，农民定额内用水得补贴，节水激励作用直接，但对计量要求高、操作相对复杂。补水管单位，降低用水成本，终端水价提幅不大，用户容易接受，也好操作、易管理，但节水激励作用不够直接。

1.顶层设计，先行先试

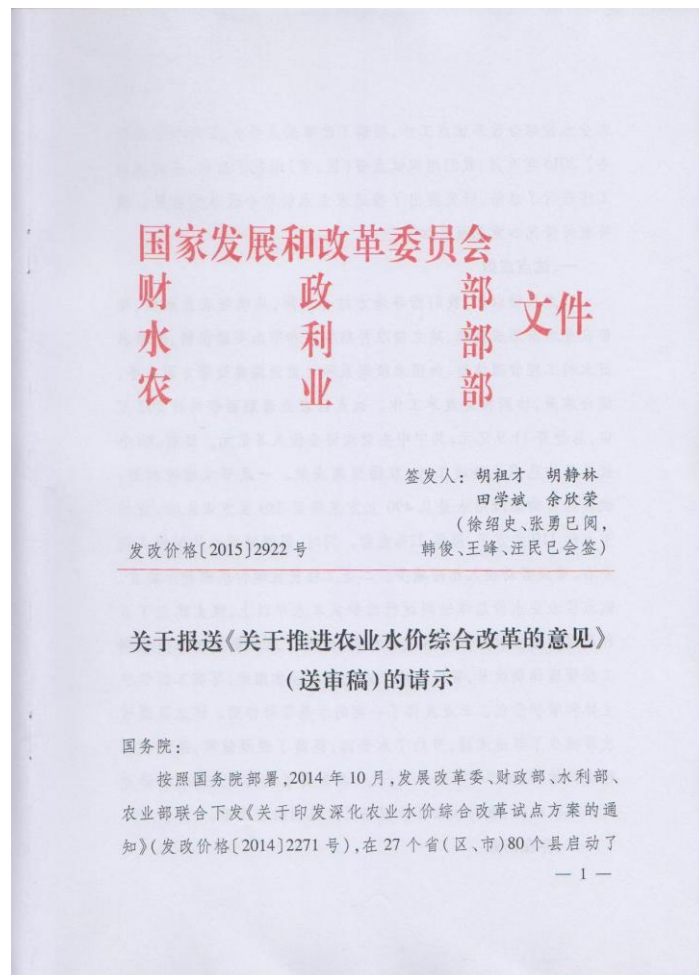
◆ 推广农业节水技术和调整优化种植结构是必要补充。

结构不调整，规模与收益上不来，承受能力低，水价改革阻力大。调整结构，让灌溉有利可图，改革水到渠成。



2. 政策配套，边试边改

在以往探索的基础上，
边试点推行，边总结提炼，
同步研究起草推进农业水价
综合改革的政策文件，多次
征求各有关方面意见，修改
完善后报国务院。



2. 政策配套，边试边改

2016年1月，国务院
办公厅印发了《关于推
进农业水价综合改革的
意见》。

000603

国务院办公厅文件

国办发〔2016〕2号

国务院办公厅关于推进农业水价 综合改革 的意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

农业是用水大户，也是节水潜力所在。长期以来，我国农田水利基础设施薄弱，运行维护经费不足，农业用水管理不到位，农业水价形成机制不健全，价格水平总体偏低，不能有效反映水资源稀缺程度和生态环境成本，价格杠杆对促进节水的作用未得到有效发挥，不仅造成农业用水方式粗放，而且难以保障农田水利工程良性运行。为建立健全农业水价形成机制，促进农业节水和农业可持续发展，经国务院同意，现提出以下意见：

一、总体要求

2. 政策配套，边试边改

2016年4月，国务院第131次常务会议审议通过《农田水利条例》，5月17日李克强总理签署国务院第669号令公布，自2016年7月1日起施行。《条例》对农业水价作为明确规定。



中华人民共和国中央人民政府

www.gov.cn



国务院

总理

新闻

政策

互动

服务

首页 > 信息公开 > 国务院文件 > 农业、林业、水利 > 水利

中华人民共和国国务院令

第669号

《农田水利条例》已经2016年4月27日国务院第131次常务会议通过，现予公布，自2016年7月1日起施行。

总理 李克强

2016年5月17日

3

总体要求

1. 基本原则

一是突出综合改革，配套推进。改革涉及工程设施、节水技术、工程管理、供水价格，还有财政补贴等诸多方面，涉及价格、财政、水利、农业等多个部门。必须综合运用工程配套、管理创新、价格调整、财政奖补、技术推广等举措统筹推进改革。

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照“四个全面”战略布局要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕保障国家粮食安全和供水安全，落实节水优先方针，加强供给侧结构性改革和农业用水需求管理，坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，政府和市场协同发力，以完善农田水利工程体系为基础，以健全农业水价形成机制为核心，以创新体制机制为动力，逐步建立农业灌溉用水量控制和定额管理制度，提高农业用水效率，促进实现农业现代化。

（二）基本原则。

坚持综合施策。加强农业水价改革与其他相关改革的衔接，综合运用工程配套、管理创新、价格调整、财政奖补、技术推广、结构优化等举措统筹推进改革。

坚持两手发力。既要使市场在资源配置中起决定性作用，促进农业节水，也要更好发挥政府作用，保障粮食等重要农作物合理用水需求，总体上不增加农民负担。

坚持供需统筹。既要强化供水管理，健全运行机制，提高供水服务效率，也要把需求管理摆在更加突出位置，全面提高农业用水精细化管理水平，推动农业用水方式转变。

坚持因地制宜。区分不同地区水资源禀赋、灌溉条件、经济发展水平、种植养殖结构等差异状况，结合土地流转、农业经营方式转变，尊重农民意愿，探索符合实际、各具特色的做法，有

1. 基本原则

二是注重两手发力，价补结合。既要完善农业水价形成机制，通过价格的杠杆作用调节用水需求，使市场在资源配置中起决定性作用；同时，也要更好发挥政府作用，建立精准补贴和节水奖励机制，保障粮食等重要农作物合理用水需求。

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照“四个全面”战略布局要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕保障国家粮食安全和供水安全，落实节水优先方针，加强供给侧结构性改革和农业用水需求管理，坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，政府和市场协同发力，以完善农田水利工程体系为基础，以健全农业水价形成机制为核心，以创新体制机制为动力，逐步建立农业灌溉用水量控制和定额管理制度，提高农业用水效率，促进实现农业现代化。

（二）基本原则。

坚持综合施策。加强农业水价改革与其他相关改革的衔接，综合运用工程配套、管理创新、价格调整、财政奖补、技术推广、结构优化等举措统筹推进改革。

坚持两手发力。既要使市场在资源配置中起决定性作用，促进农业节水，也要更好发挥政府作用，保障粮食等重要农作物合理用水需求，总体上不增加农民负担。

坚持供需统筹。既要强化供水管理，健全运行机制，提高供水服务效率，也要把需求管理摆在更加突出位置，全面提高农业用水精细化管理水平，推动农业用水方式转变。

坚持因地制宜。区分不同地区水资源禀赋、灌溉条件、经济发展水平、种植养殖结构等差异状况，结合土地流转、农业经营方式转变，尊重农民意愿，探索符合实际、各具特色的做法，有

1. 基本原则

三是坚持供需统筹，双侧管理。既要强化供水管理、健全运行机制、提高服务效率，又要将需求管理摆在更加突出位置，全面提高用水精细化管理水平，引导农业用水方式向集约高效转变。

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照“四个全面”战略布局要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕保障国家粮食安全和供水安全，落实节水优先方针，加强供给侧结构性改革和农业用水需求管理，坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，政府和市场协同发力，以完善农田水利工程体系为基础，以健全农业水价形成机制为核心，以创新体制机制为动力，逐步建立农业灌溉用水量控制和定额管理制度，提高农业用水效率，促进实现农业现代化。

（二）基本原则。

坚持综合施策。加强农业水价改革与其他相关改革的衔接，综合运用工程配套、管理创新、价格调整、财政奖补、技术推广、结构优化等举措统筹推进改革。

坚持两手发力。既要使市场在资源配置中起决定性作用，促进农业节水，也要更好发挥政府作用，保障粮食等重要农作物合理用水需求，总体上不增加农民负担。

坚持供需统筹。既要强化供水管理，健全运行机制，提高供水服务效率，也要将需求管理摆在更加突出位置，全面提高农业用水精细化管理水平，推动农业用水方式转变。

坚持因地制宜。区分不同地区水资源禀赋、灌溉条件、经济发展水平、种植养殖结构等差异状况，结合土地流转、农业经营方式转变，尊重农民意愿，探索符合实际、各具特色的做法，有

1. 基本原则

四是强调因地制宜。积极稳妥。各地条件不同、起点不一，不宜搞“一刀切”，需要区别对待、因地制宜、稳妥推进。各地可在改革目标指引下，探索符合实际、各具特色的做法，有计划、分步骤推进。

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照“四个全面”战略布局要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕保障国家粮食安全和供水安全，落实节水优先方针，加强供给侧结构性改革和农业用水需求管理，坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，政府和市场协同发力，以完善农田水利工程体系为基础，以健全农业水价形成机制为核心，以创新体制机制为动力，逐步建立农业灌溉用水量控制和定额管理制度，提高农业用水效率，促进实现农业现代化。

（二）基本原则。

坚持综合施策。加强农业水价改革与其他相关改革的衔接，综合运用工程配套、管理创新、价格调整、财政奖补、技术推广、结构优化等举措统筹推进改革。

坚持两手发力。既要使市场在资源配置中起决定性作用，促进农业节水，也要更好发挥政府作用，保障粮食等重要农作物合理用水需求，总体上不增加农民负担。

坚持供需统筹。既要强化供水管理，健全运行机制，提高供水服务效率，也要把需求管理摆在更加突出位置，全面提高农业用水精细化管理水平，推动农业用水方式转变。

坚持因地制宜。区分不同地区水资源禀赋、灌溉条件、经济发展水平、种植养殖结构等差异状况，结合土地流转、农业经营方式转变，尊重农民意愿，探索符合实际、各具特色的做法，有

2.工作目标

■ 总体目标

- 用**10**年左右时间，建立健全合理反映供水成本、有利于节水和农田水利体制机制创新、与投融资体制相适应的农业水价形成机制；农业用水价格总体达到运行维护成本水平，农业用水总量控制和定额管理普遍实行，可持续的精准补贴和节水奖励机制基本建立，先进适用的农业节水技术措施普遍应用，农业种植结构实现优化调整，促进农业。

计划、分步骤推进。

（三）总体目标。用**10**年左右时间，建立健全合理反映供水成本、有利于节水和农田水利体制机制创新、与投融资体制相适应的农业水价形成机制；农业用水价格总体达到运行维护成本水平，农业用水总量控制和定额管理普遍实行，可持续的精准补贴和节水奖励机制基本建立，先进适用的农业节水技术措施普遍应用，农业种植结构实现优化调整，促进农业用水方式由粗放式向集约化转变。**农田水利工程施工完善的地区要加快推进改革，通过3—5年努力率先实现改革目标。**

二、夯实农业水价改革基础

（四）完善供水计量设施。加快供水计量体系建设，新建、改扩建工程要同步建设计量设施；尚未配备计量设施的已建工程要抓紧改造。严重缺水地区和地下水超采地区要限期配套完善。大中型灌区骨干工程全部实现斗口及以下计量供水；小型灌区和末级渠系根据管理需要细化计量单元；使用地下水灌溉的要计量到井，有条件的地方要计量到户。

（五）建立农业水权制度。以县级行政区域用水总量控制指标为基础，按照灌溉用水定额，逐步把指标细化分解到农村集体经济组织、农民用水合作组织、农户等用水主体，落实到具体水源，明确水权，实行总量控制。鼓励用户转让节水量，政府或其授权的水行政主管部门、灌区管理单位可予以回购；在满足区域内农业用水的前提下，推行节水量跨区域、跨行业转让。

2.工作目标

■ 阶段目标

- 农田水利工程施工设施完善的地区要加快推进改革，通过3—5年努力率先实现改革目标。

计划、分步骤推进。

（三）总体目标。用10年左右时间，建立健全合理反映供水成本、有利于节水和农田水利体制机制创新、与投融资体制相适应的农业水价形成机制；农业用水价格总体达到运行维护成本水平，农业用水总量控制和定额管理普遍实行，可持续的精准补贴和节水奖励机制基本建立，先进适用的农业节水技术措施普遍应用，农业种植结构实现优化调整，促进农业用水方式由粗放式向集约化转变。农田水利工程施工设施完善的地区要加快推进改革，通过3—5年努力率先实现改革目标。

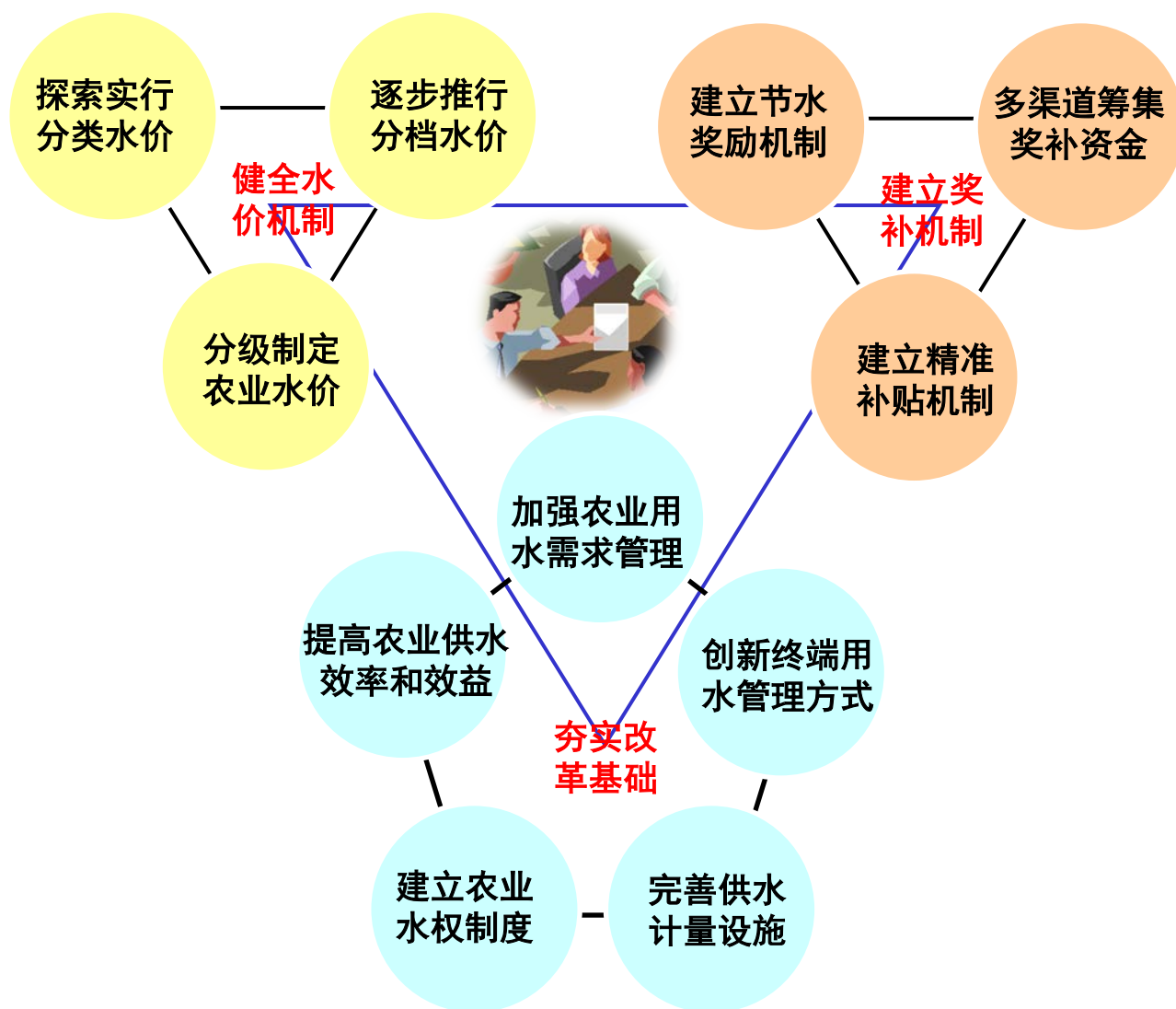
二、夯实农业水价改革基础

（四）完善供水计量设施。加快供水计量体系建设，新建、改扩建工程要同步建设计量设施；尚未配备计量设施的已建工程要抓紧改造。严重缺水地区和地下水超采地区要限期配套完善。大中型灌区骨干工程全部实现斗口及以下计量供水；小型灌区和末级渠系根据管理需要细化计量单元；使用地下水灌溉的要计量到井，有条件的地方要计量到户。

（五）建立农业水权制度。以县级行政区域用水总量控制指标为基础，按照灌溉用水定额，逐步把指标细化分解到农村集体经济组织、农民用水合作组织、农户等用水主体，落实到具体水源，明确水权，实行总量控制。鼓励用户转让节水量，政府或其授权的水行政主管部门、灌区管理单位可予以回购；在满足区域内农业用水的前提下，推行节水量跨区域、跨行业转让。

4

主要任务

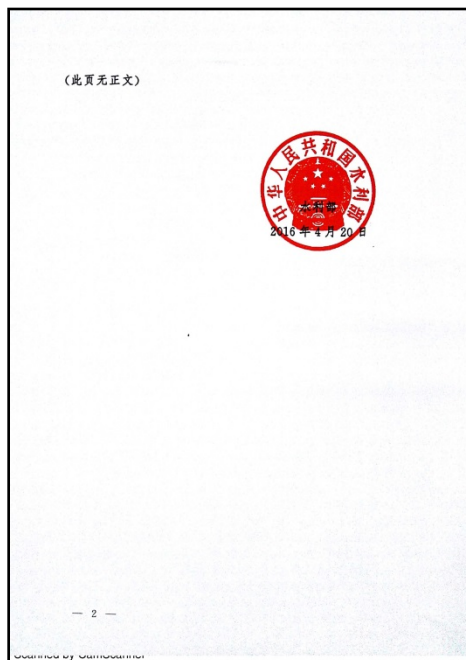
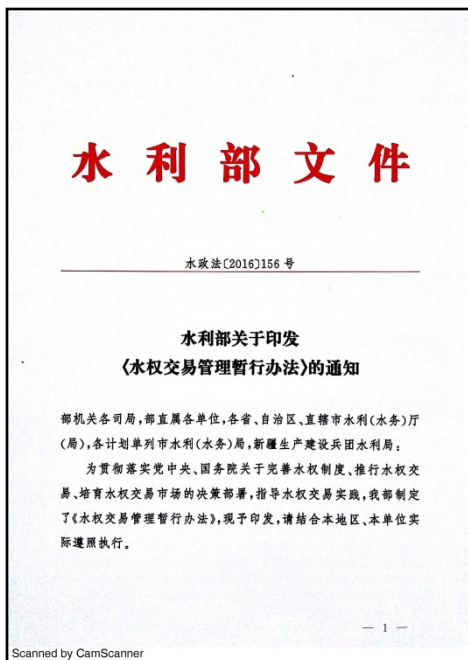




1. 建立农业水权制度

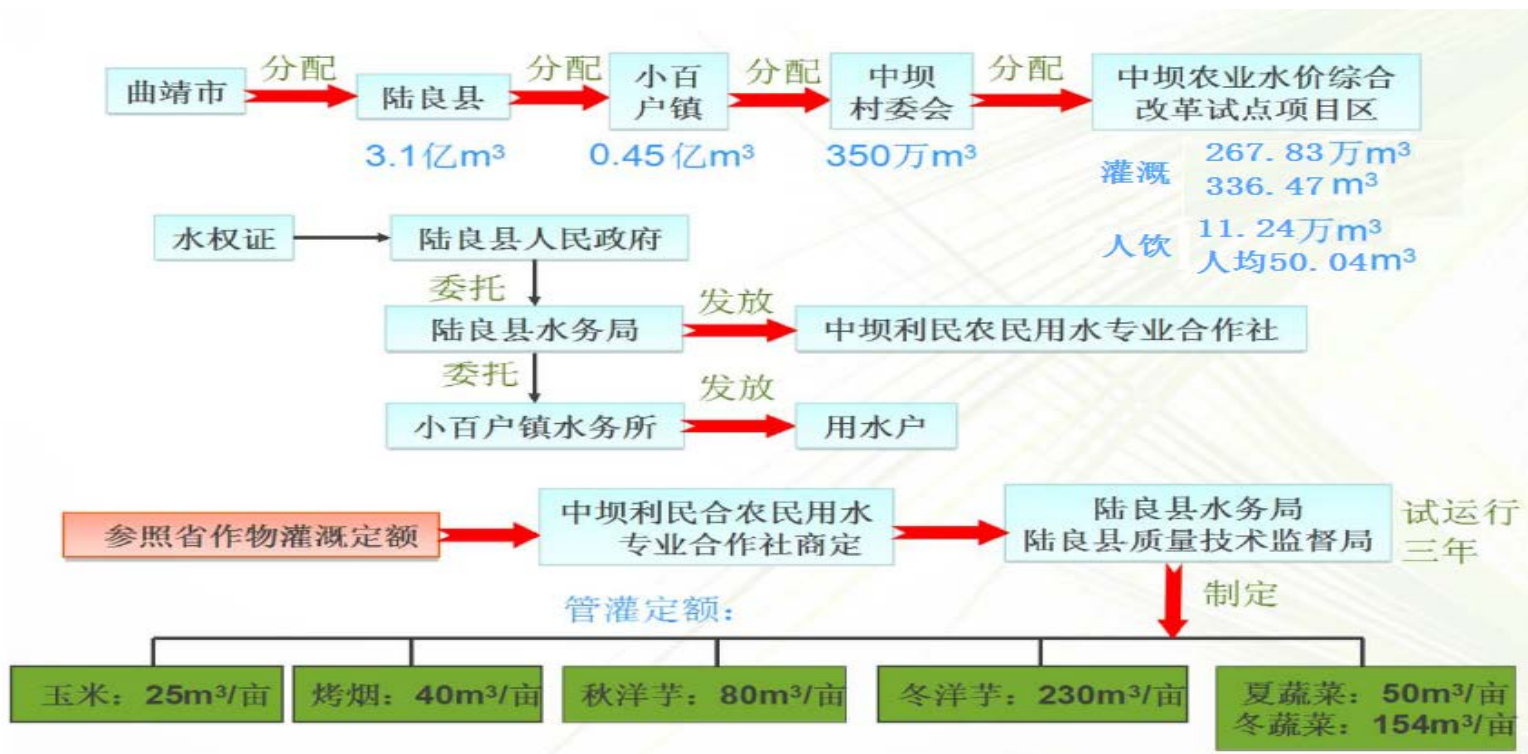
■ 政策要求

- 鼓励用户转让节水量，政府或其授权的水行政主管部门、灌区管理单位可予以回购；在满足区域内农业用水的前提下，推行节水量跨区域、跨行业转让。



案例1——云南陆良县农业水权分配

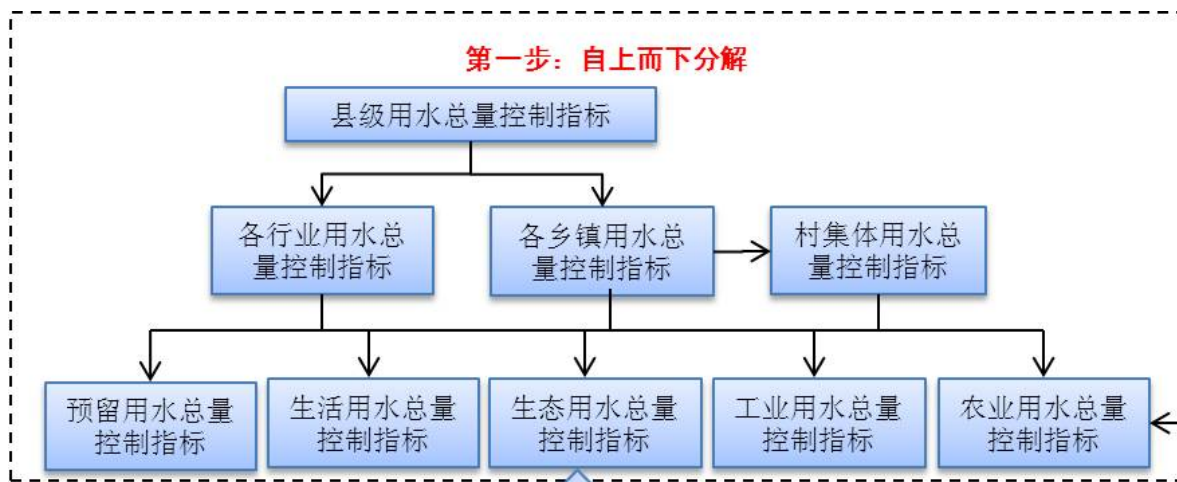
云南省陆良县，根据曲靖市分配的用水总量控制指标，逐级分配到镇、村、试点区，区分不同作物类型分类制定了灌溉定额，发放了水权证。



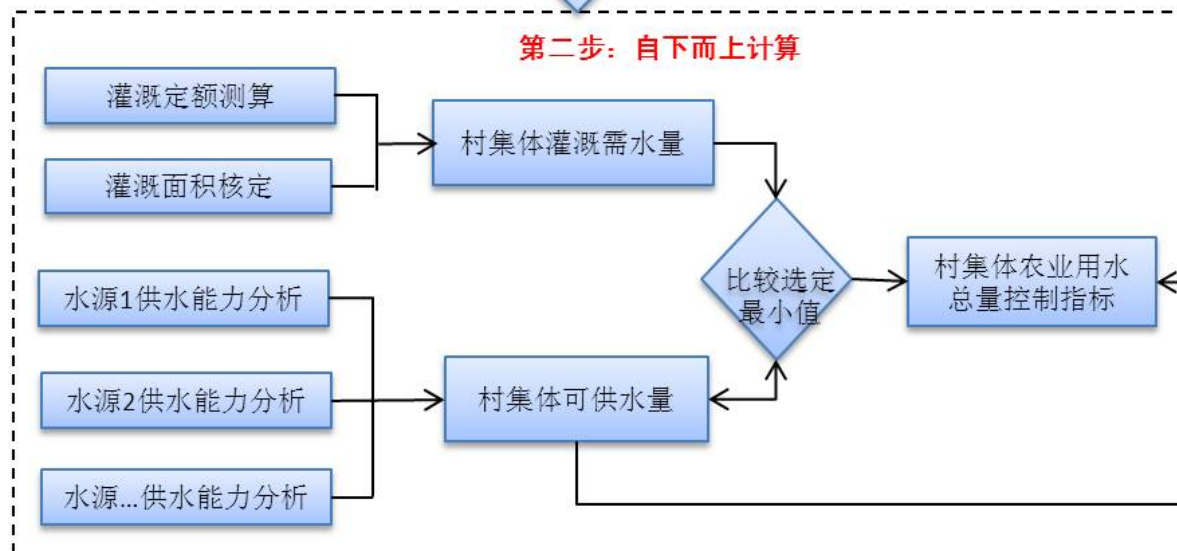
案例2——新疆哈密市农业水权分配

新疆哈密市地表水灌溉以斗口为计量点、地下水以机井出水口为计量点，确定农户初始水权，颁发水权证，注明用途、总量、期限、可转让条件。每年年初用水户向乡镇水管所提交用水申请；水管所复核汇总后上报市水利局审批；水利局依据控制指标、定额确定各乡镇用水总量及灌溉定额并批复至各乡镇水管所；水管所依据批复将水量分解至各机井或各村组农民用水者协会，将用水户全年计划内用水量输入IC卡，可实现远程监控。

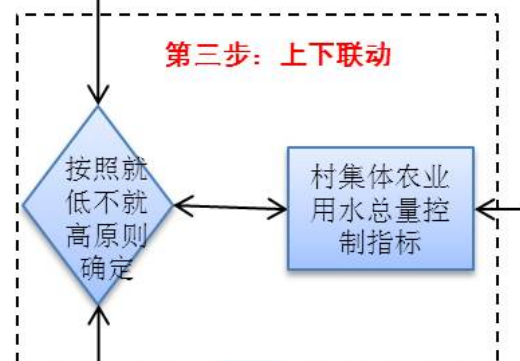
第一步：自上而下分解



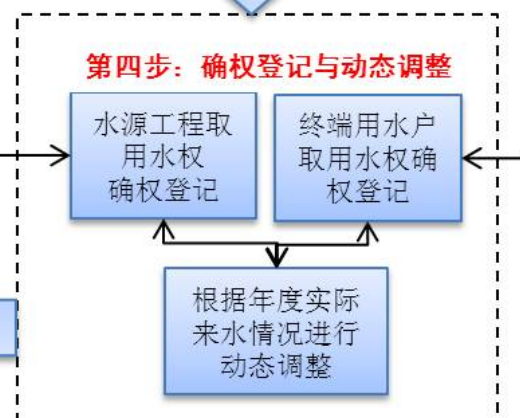
第二步：自下而上计算



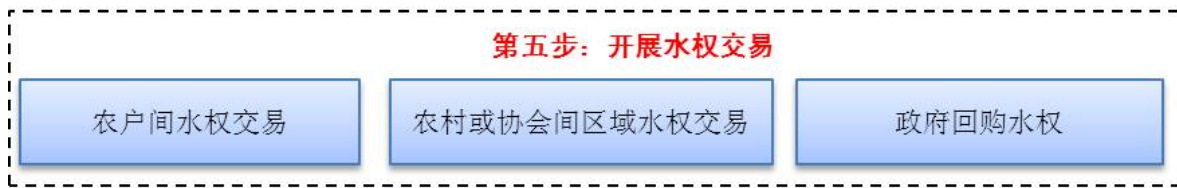
第三步：上下联动



第四步：确权登记与动态调整



第五步：开展水权交易



2.探索创新终端用水管理方式

■ 政策要求

- 支持农民用水合作组织规范组建、创新发展，并充分发挥其在供水工程建设管理、用水管理、水费计收等方面的作用。
- 通过推进小型水利工程管理体制变革，落实工程管护主体和责任；通过**PPP**、政府购买公共服务等方式，鼓励新型农业经营主体、专业化服务队伍等社会主体参与农田水利工程建设和管护。

2.探索创新终端用水管理方式

■ 实践形式

实践形式	典型案例
用水合作组织管护	湖北当阳县群众参与式协会管护
	安徽郎溪县大户发起式协会管护
	北京村级管水员管护
	云南陆良用水合作组织与社会资本成立公司负责农田水利管护
农业专业合作社管护	安徽固镇县农业合作社管理农田水利工程
	浙江景宁县山塘确权给合作社抵押贷款
	内蒙古扎鲁特旗统一管理涉农事务
	辽宁北票市基于土地流转的合作社管理农田水利工程

2.探索创新终端用水管理方式

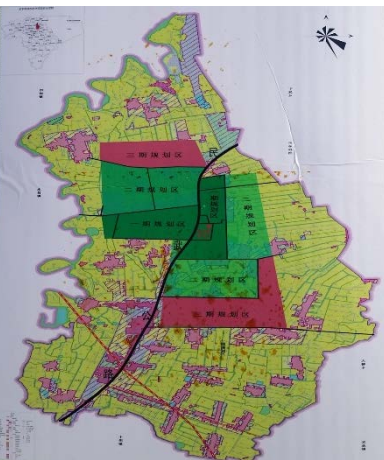
■ 借力村民自治组织，树立合作组织的权威性

- 我国部分用水合作组织独立运作存在困难。
- 考虑到全国**69**万多个农村基层群众性自治组织（村委会）管理水平与权威性较高，今后组建和发展用水合作组织可以与村委员会有机结合，切实提高管理水平，控制管理成本。
- 规范运作，协调推进。

2.探索创新终端用水管理方式

■ 借力相关农民专业合作社，对接市场

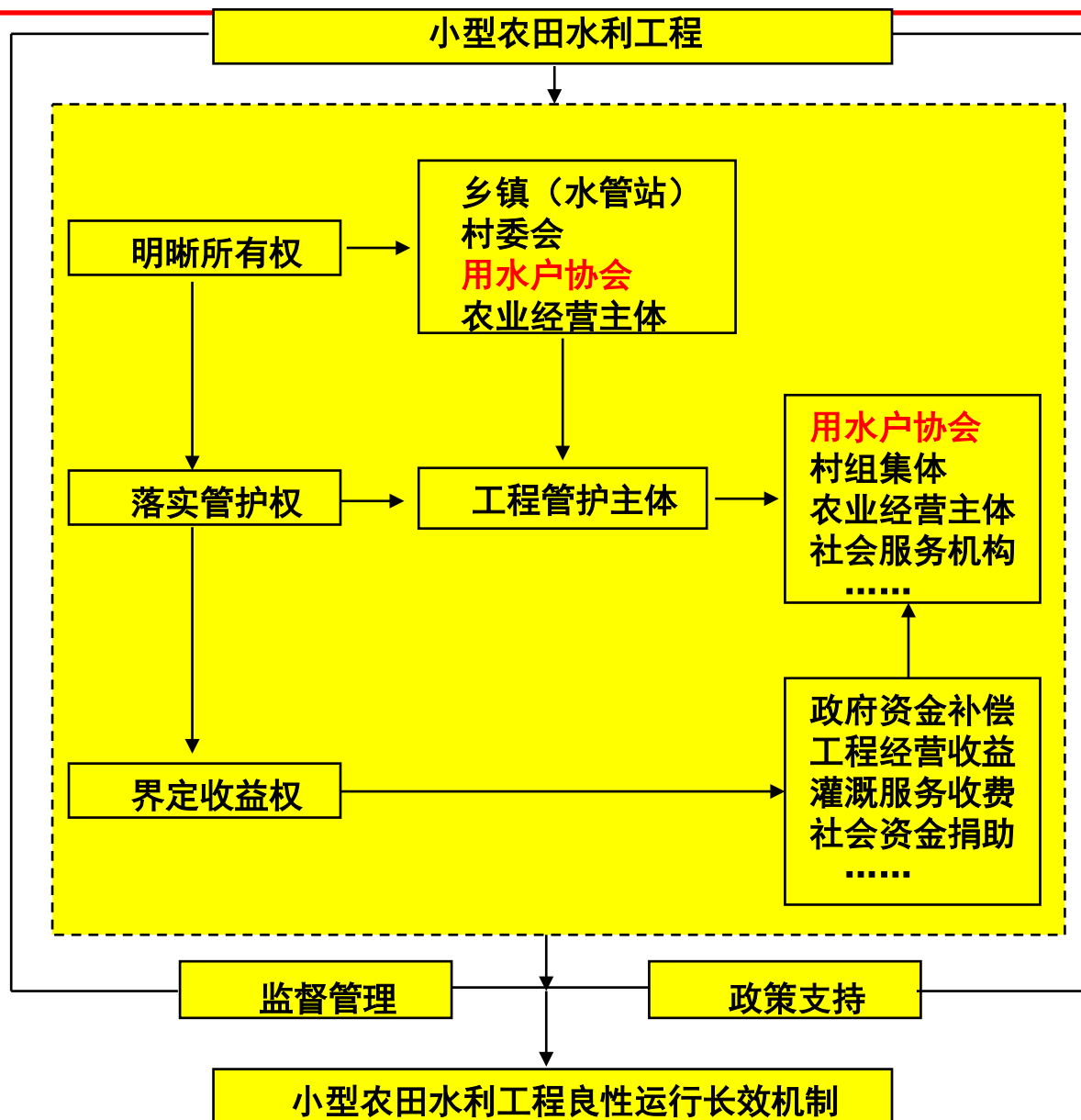
- 大量实践证明，结构调整越到位，与市场衔接越顺畅，用水效益越高，水费承受能力大，水价改革越容易。
- 与相关农民专业合作社合作，促进种植结构调整，增加水价改革的持续性。



2.探索创新终端用水管理方式

■ 保障三权

- 享有管护权。
- 享有所有权。
- 享有收益权。



3.建立健全农业水价形成机制

■ 政策要求

- 分级制定农业水价。大中型灌区末级渠系和小型灌区农业水价，可实行政府定价，也可实行协商定价，具体方式由各地自行确定。
- 探索实行分类水价。区别粮食作物、经济作物、养殖业等用水类型，在终端用水环节探索实行分类水价。
- 逐步推行分档水价。实行农业用水定额管理，逐步实行超定额累进加价制度。

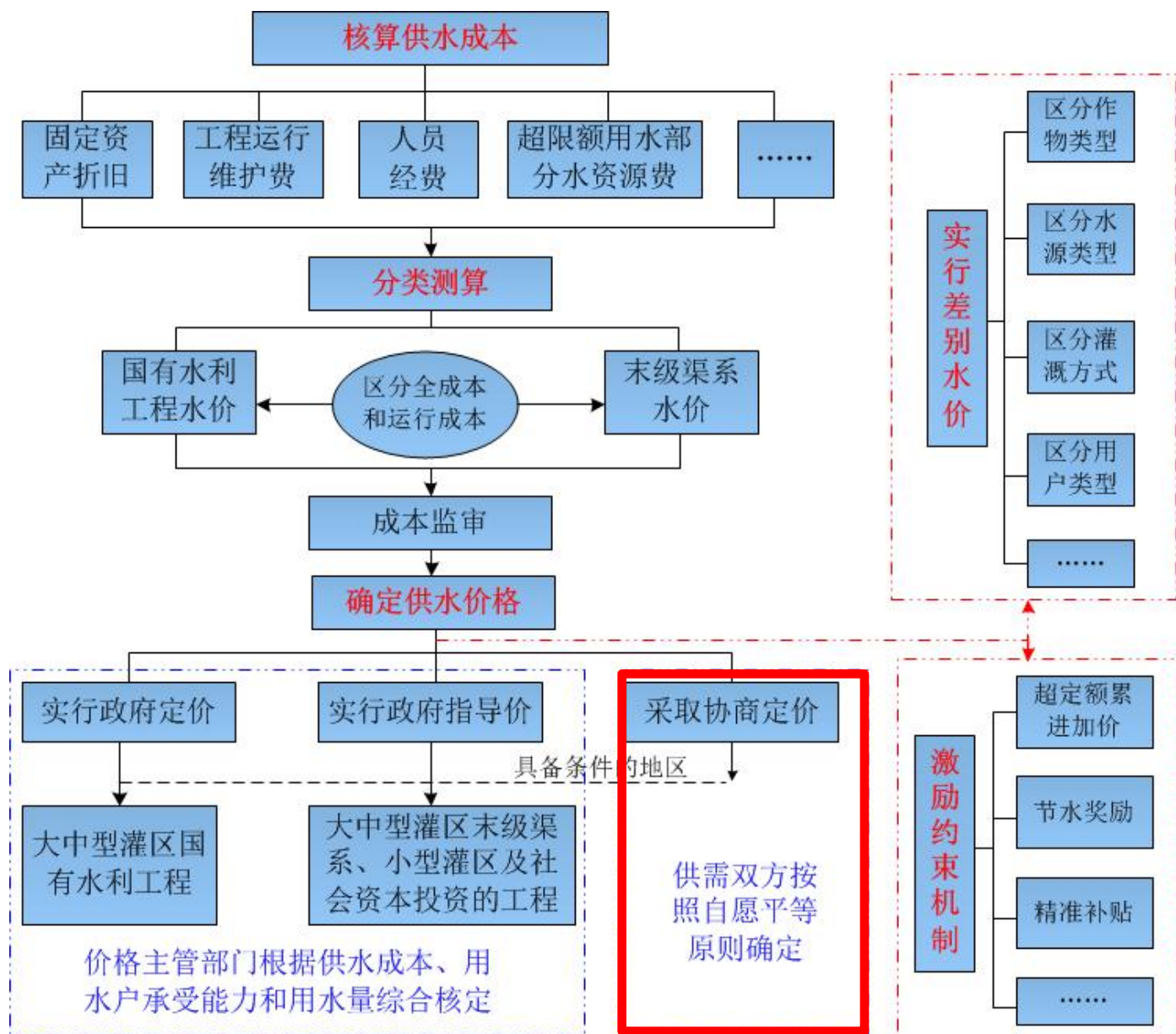
案例——湖北省当阳市协商定价

为合理制定水价，协会对辖区内的行政村入户调查、宣传发动、区分灌溉方式核定供水成本的基础上，按照保障工程正常运行和确保农民可承受的原则，测算终端全成本水价，组织受益农户代表民主协商并予以公示，农户认可后由协会报市物价局备案。最终协商确定，自流灌溉终端水价为每立方米0.13元，提水灌溉终端水价为每立方米0.148元，达到全成本水平，并实行超定额累进加价制度，亩均用水量超定额50-150立方米（含）的部分，加价50%；超定额150立方米以上的部分，加价300%。

案例——云南省陆良县协商定价

通过召开用水户大会反复多次协商，算清工程基本运行成本和群众承受能力对比账，找到供需双方可以接受的平衡点。

灌溉类型	作物种类	改革前水价	改革后水价
常规灌溉	粮食	20元/亩	0.23
	经济	0.04	0.35
高效节水灌溉	粮食		0.4
	经济		0.6



4.建立精准补贴和节水奖励机制

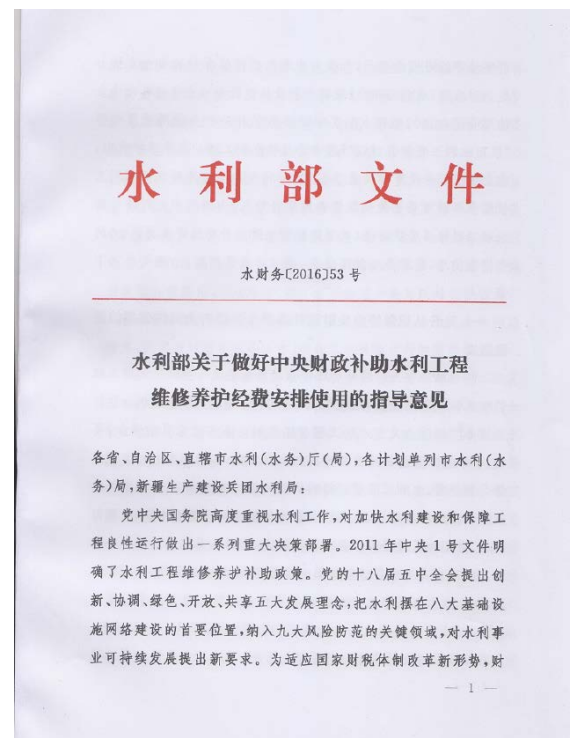
■ 政策要求

- 建立农业用水精准补贴机制。在完善水价形成机制的基础上，建立与节水成效、调价幅度、财力状况相匹配的农业用水精准补贴机制。补贴标准根据定额内用水成本与运行维护成本的差额确定，重点补贴种粮**农民**定额内用水。补贴的对象、方式、环节、标准、程序以及资金使用管理等，由各地自行确定。
- 建立节水奖励机制。根据节水量对采取节水措施、调整种植结构节水的规模经营主体、**农民用水合作组织**和农户给予奖励，提高用户主动节水的意识和积极性。

4.建立精准补贴和节水奖励机制

■ 实施细则 - 精准补贴

- **精准补贴 = 运行维护成本水价 - 实际现行水价。**
- **水价未调整到运行维护成本的，统筹考虑用于农田水利设施维修养护的补助资金，对农业供水工程运行维护费进行补贴；调整到运行维护成本以上的，可对种粮农民定额内用水进行补贴。**



4.建立精准补贴和节水奖励机制

■ 实施细则 - 节水奖励

- 根据节水量对采取节水措施、调整种植结构节水的规模经营主体、农民用水合作组织和农户给予奖励。
- 阶梯奖励；分类奖励；综合奖励；水权回购。



5. 完善计量设施

■ 政策要求

- 大中型灌区骨干工程全部实现斗口及以下计量供水；小型灌区和末级渠系根据管理需要细化计量单元；使用地下水灌溉的要计量到井，有条件的地方要计量到户。



6. 健全保障措施

■ 落实政府责任

- 省级政府对本行政区域农业水价综合改革工作负总责，结合实际制定具体实施方案，明确改革时间表和分步实施计划，细化年度改革目标任务。

五、保障措施

(十五) 落实地方责任。各地区要进一步提高认识，把农业水价综合改革作为改革重点任务，积极推进落实。**省级人民政府****对本行政区域农业水价综合改革工作负总责**，要切实加强组织领导，结合实际制定具体实施方案，明确改革时间表和分步实施计划，细化年度改革目标任务，建立健全工作机制，抓好各项措施落实。及时协调解决改革中遇到的困难和问题，定期总结改革经验，具备条件的要适时予以推广。

(十六) 加强指导协调。发展改革委、财政部、水利部、农业部要认真履行职责，强化协调配合，加大对各地农业水价综合改革工作的指导和支持力度，每年向国务院报告进展情况。

(十七) 强化宣传引导。各有关部门和地方各级人民政府要做好农业水价综合改革的政策解读，加强舆论引导，强化水情教育，引导农民树立节水观念、增强节水意识、提高有偿用水意识和节约用水的自觉性，为推进农业水价综合改革创造良好社会环境。



(此件公开发布)



5

安排部署

1.充分发挥好典型示范引领作用

- 高效节水灌溉项目区全部纳入试点范围。
- 缺水地区，2020年底前率先完成改革。
- 选择条件相对较好的地区试点，逐步全面推开。
- 及时总结，形成典型经验进行推广。

改革委员会			国家发展和		
财 水		政 利		部 部文件	
		农 国		业 土	
				源 资	
				部 部	
] 1080 号			发改价格〔2017		
关于扎实推进农业水价综合改革的通知					
关					
自治区、直辖市发展改革委、物价局、财政厅（局）、水					
各省、自治区、直辖市发展改革委、物价局、财政厅（局）、水					
粮食厅（局）（局），水利厅（局、委、办），国土资源厅					

2.建立绩效评价机制

- **评价对象。** 省级政府。
- **评价内容与指标。** 工作评价20分，主要评价机制落实责任、信息报送和宣传等工作落实情况，6项细化评价指标。任务评价80分，围绕改革实施范围及夯实改革基础、水价形成机制和奖补机制等改革重点任务进行评价，8项评价指标。

农业水价综合改革工作绩效评价表

评价类别	评价指标	分值	2017年度评价标准	评价得分
工作评价 (20分)	(一) 省级层面工作责任落实	15		
	1.省级领导小组或联席会议制度建立及履职情况	4	1.2016年底前建立得2分, 2017年6月底前建立得1分; 2.定期或不定期召开会议研究部署推进改革工作得2分。	
	2.省级改革监督检查和绩效评价机制建立及工作开展情况	3	1.2017年9月底前建立得2分; 2.检查考评工作开展到位得1分。	
	3.省级改革激励机制建立及工作开展情况	3	2017年9月底前建立省级资金(涉及农田水利建设的)分配与改革成效挂钩机制, 并有效开展相关工作得3分。	
	4.制定年度实施计划	5	1.2016年11月底前出台得2分, 2017年6月底前出台得1分; 2.根据部门职能分工细化年度改革任务得1分; 3.将改革实施面积细化分解到具体地块或灌区得2分。	
	(二) 信息报送和宣传	5		
	5.做好信息报送工作	3	1.按发改价格〔2016〕1143号文件规定及时报送半年和全年改革工作进展情况及以下年度实施计划得2分; 2.做好简报、典型经验交流等其他信息报送得1分。	
	6.做好宣传引导	2	舆论宣传工作得力, 各方反映良好得2分。	
任务评价 (80分)	(三) 改革实施范围	14		
	7.全省实际改革实施面积占年度计划实施面积的比例(%)	4	全省实际改革实施面积占年度计划实施面积的比例达到100%得4分, 低于50%得0分, 50-100%按比例得分。	
	8.全省累计完成改革任务的有效灌溉面积占应完成面积的比例(%)	10	全省累计完成改革任务的有效灌溉面积占应完成面积的比例达到100%得10分, 其他按比例得分。	

农业水价综合改革工作绩效评价表

评价类别	评价指标	分值	2017年度评价标准	评价得分
任务评价 (80分)	(四) 夯实改革基础	26		
	9.配备完善供水计量设施	8	改革实施范围农业用水计量经济适用，大中型灌区骨干工程全部实现斗口及以下计量得8分，未全部实现的按斗口及以下计量的面积占实施范围的比例得分。小型灌区供水计量设施设置满足计量供水和计量收费得8分，部分满足的，按比例得分。井灌区计量到井得6分，计量到户得8分。改革实施范围内含大中型灌区、小型灌区、井灌区的按各自面积加权平均计算本项得分。	
	10.建立健全农业水权制度	6	1.制定并及时修订完善灌溉用水定额得2分； 2.对改革实施区域实行农业用水总量控制得2分； 3.将农业水权进一步细化分解到农村集体经济组织、用水合作组织、农户等得2分。	
	11.明确工程管护责任	3	1.农田水利工程及设施产权清晰得1分； 2.管护主体及责任落实得2分。	
	12.健全末级渠系管理组织	2	改革实施区域末级渠系管理组织覆盖率达到100%得2分，低于50%得0分，50-100%按比例得分；	
	13.农业水费实收率	3	改革实施区域水费实收率不低于95%得3分，85（含）-95%得2分，75（含）-85%得1分，75%以下得0分。	
	14.推广节水技术	4	节水技术推广面积占年度计划的比例达到100%得4分，低于50%得0分，50-100%按比例得分。	

农业水价综合改革工作绩效评价表

评价类别	评价指标	分值	2017年度评价标准	评价得分
任务评价 (80分)	(五) 建立健全农业水价形成机制	20		
	15.建立健全农业水价相关管理办法	5	省级层面或改革县(市、区)农业水价成本监审和价格核定有相应管理办法或文件得5分。	
	16.合理测算并制定农业水价	13	1.按照相关规定进行成本监审并合理测算改革实施区域农业水价得3分; 2.合理制定改革实施区域农业水价调整计划得4分; 3.改革实施区域骨干水利工程水价已明确调整到运行维护成本水平实施计划得2分; 4.改革实施区域末级渠系已明确农业水价达到运行维护成本水平实施计划的面积(协商定价除外)比例达到100%得2分,低于50%得0分,50-100%按比例得分; 5.农民水费负担合理、用户接受程度高得2分。	
	17.实施超定额累进加价制度	2	出台并执行超定额累进加价制度得2分,其中出台制度得1分,改革实施区域落实制度得1分。	
	(六) 建立精准补贴和节水奖励机制	20		
	18.出台精准补贴和节水奖励办法	6	2017年底前省级层面或改革县(市、区)出台办法得6分,其中出台精准补贴办法得4分,节水奖励办法得2分。	
	19.落实精准补贴资金	10	实际落实精准补贴资金占改革实施区域需要落实资金的比例达到100%得10分,低于50%得0分,50-100%按比例得分。	
	20.落实节水奖励资金	4	落实节水奖励资金占改革实施区域需要落实资金的比例达到100%得4分,低于50%得0分,50-100%按比例得分。	

备注: 1.改革实施面积是指已按照《意见》明确的各项改革任务同步启动相关工作的区域;

2.完成改革任务是指在改革实施区域按照《意见》明确的总体目标和各项任务要求按期完成工作目标任务。

2.建立绩效评价机制

- **结果应用。** 每年通报一次，并报国务院。结果逐步纳入粮食安全省长责任制考核、最严格水资源管理制度考核。作为中央安排资金绩效因素，与中央财政水利发展资金、大中型灌区续建配套节水改造、高标准农田建设、新增千亿斤粮食田间工程、农业综合开发等涉及农田水利建设的资金分配挂钩。



敬请批评指正！

